

*5 ноября 1991 г.*

**Договор о Союзе Суверенных Государств.  
Проект для обсуждения 14.11.91 на заседании  
глав государств и правительств в Ново-Огарево.**

Государства, подписавшие настоящий Договор.  
исходя из провозглашенных ими Деклараций о суверенитете и признавая права наций на самоопределение;  
учитывая близость исторических судеб своих народов и выражая их волю жить в дружбе и согласии, развивая равноправное взаимовыгодное сотрудничество;  
заботясь об их материальном благосостоянии и духовном развитии, взаимообогащении национальных культур, обеспечении общей безопасности;  
желая создать надежные гарантии прав и свобод граждан;  
решили на новых началах построить свои отношения в Союзе и договорились о нижеследующем.

**I  
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ**

Первое. Каждая республика - участник Договора является суверенным государством. Союз Суверенных Государств (ССГ) - союзное демократическое государство, осуществляющее государственную власть в пределах полномочий, которыми его добровольно наделяют участники Договора.

Второе. Государства, образующие Союз, сохраняют за собой право на самостоятельное решение всех вопросов своего развития, гарантируя равные политические права и возможности социально-экономического и культурного прогресса всем народам, проживающим на их территории. Участники Договора будут исходить из сочетания общечеловеческих и национальных ценностей, решительно выступать против расизма, шовинизма, национализма, любых попыток ограничения прав народов.

Третье. Государства, образующие Союз, считают важнейшим принципом приоритет прав человека в соответствии со всеобщей Декларацией прав человека ООН. другими общепризнанными нормами международного права. Всем гражданам гарантируются возможность изучения и использования родного языка, беспрепятственный доступ к информации, свобода вероисповедания, другие политические, социально-экономические, личные права и свободы.

Четвертое. Государства, образующие Союз, видят важнейшее условие свободы и благосостояния своих народов и каждого человека в формировании гражданского общества. Они будут стремиться к удовлетворению потребностей людей на основе свободного выбора форм собственности и методов хозяйствования, развития общесоюзного рынка,

реализации принципов социальной справедливости и защищенности.

Пятое. Государства, образующие Союз, самостоятельно определяют свое национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов власти и управления. Они признают общим фундаментальным принципом демократию, основанную на народном представительстве и прямом волеизъявлении народов, стремятся к созданию правового государства, которое служило бы гарантом против любых тенденций к тоталитаризму и произволу.

Шестое. Государства, образующие Союз, считают одной из важнейших задач сохранение и развитие национальных традиций, государственную поддержку образования, здравоохранения, науки и культуры. Они будут содействовать интенсивному обмену и взаимообогащению гуманистическими духовными ценностями и достижениями народов Союза и всего мира.

Седьмое. Союз Суверенных Государств выступает в международных отношениях в качестве суверенного государства, субъекта международного права - преемника Союза Советских Социалистических Республик. Его главными целями на международной арене являются прочный мир, разоружение, ликвидация ядерного и другого оружия массового уничтожения, сотрудничество государств и солидарность народов в решении глобальных проблем человечества.

Государства, образующие Союз, являются полноправными членами международного сообщества. Они вправе устанавливать непосредственные дипломатические, консульские связи, торговые и иные отношения с иностранными государствами, обмениваться с ними полномочными представительствами, заключать международные договоры и участвовать в деятельности международных организаций, не ущемляя интересы каждого из государств, образующих Союз, и их общие интересы, не нарушая международные обязательства Союза.

## II УСТРОЙСТВО СОЮЗА

### Статья 1. Членство в Союзе

Членство государств в Союзе является добровольным. Союз открыт для вступления в него других демократических государств, признающих Договор.

Государства, образующие Союз, сохраняют право свободного выхода из него в порядке, установленном участниками Договора и закрепленном в Конституции и законах Союза.

### Статья 2. Гражданство Союза

Гражданин государства, входящего в Союз, является одновременно гражданином Союза.

Граждане Союза имеют равные права и обязанности, содержание

которых определяется полномочиями, передаваемыми Союзу участниками Договора.

### Статья 3. Территория Союза

Территория Союза состоит из территорий всех государств -участников Договора.

Союз гарантирует нерушимость границ государств, которые в него входят.

### Статья 4. Отношения между государствами, образующими Союз

Отношения между государствами, образующими Союз, регулируются настоящим Договором, не противоречащими ему договорам и соглашениями.

Участники Договора строят свои взаимоотношения в составе Союза на основе равенства, уважения суверенитета, невмешательства во внутренние дела, разрешения споров мирными средствами, сотрудничества, взаимопомощи, добросовестного выполнения обязательств по настоящему Договору и межреспубликанским соглашениям.

Государства, образующие Союз, обязуются: не прибегать в отношениях между собой к силе и угрозе силой; не посягать на территориальную целостность друг друга; не заключать соглашений, противоречащих целям Союза или направленных против образующих его государств.

Не допускается использование войск Вооруженных Сил Союза внутри страны, за исключением их участия в ликвидации последствий стихийных бедствий и экологических катастроф.

### Статья 5. Сферы совместного ведения государств-участников Договора и многосторонние соглашения

В целях обеспечения общих интересов государств-участников Договора устанавливаются сферы совместного ведения и заключаются соответствующие многосторонние соглашения:

- об экономическом сообществе;
- о совместной обороне и коллективной безопасности;
- о координации внешней политики;
- о научно-техническом сотрудничестве;
- о защите прав человека и национальных меньшинств;
- экологическое;
- в области энергетики, транспорта, связи и космоса;
- по борьбе с преступностью.

Могут быть заключены и другие межреспубликанские соглашения.

Участниками многосторонних соглашений могут быть и государства, не являющиеся участниками Договора.

### Статья 5а. Полномочия Союзных органов.

Для реализации общих задач, вытекающих из Договора и многосторонних соглашений, государства, образующие Союз, делегируют союзным органам необходимые полномочия.

Государства, образующие Союз, участвуют в реализации полномочий союзных органов посредством совместного формирования последних, а также специальных процедур согласования решений и их исполнения.

Каждый участник Договора может путем заключения соглашения с Союзом дополнительно делегировать ему осуществление отдельных своих полномочий, а Союз, с согласия всех участников, передать одним или нескольким из них осуществление на их территории отдельных своих полномочий.

## ВАРИАНТ КАЗАХСТАНА

Статья 5. Сферы совместного ведения участников Договора  
Государства - участники Договора совместно решают вопросы в следующих сферах:

- экономика и финансы Союза;
- оборона Союза;
- обеспечение государственной безопасности;
- общесоюзная внешняя политика;
- общесоюзная внешнеэкономическая деятельность;
- социальная политика;
- здравоохранение;
- наука, образование, культура;
- экология;
- борьба с преступностью;
- законодательное регулирование вопросов совместного ведения.

Статья 5а. Реализация полномочий в сферах совместного ведения участников Договора

Для реализации общих интересов в сферах совместного ведения участники Договора формируют на межгосударственной основе общесоюзные органы власти, управления и правосудия.

Участники Договора делегируют органам Союза следующие полномочия:

- 1) В сфере экономики и финансов Союза:
  - определение стратегии социально-экономического развития Союза;
  - проведение скоординированной финансовой, кредитной, денежной, налоговой, страховой и ценовой политики, основанной на общей валюте;
  - осуществление денежной эмиссии;
  - формирование союзного бюджета и контроль за его исполнением;
  - разработка и осуществление общесоюзных программ;
  - создание общесоюзных фондов регионального развития и ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф, других фондов, а также

стратегических резервов;

- ведение единой общесоюзной статистики;
- проведение согласованной таможенной политики;
- координация космических исследований;
- руководство общесоюзными службами геодезии и картографии, метрологии и стандартизации.

2) В сфере обороны Союза:

- защита суверенитета и территориальной целостности Союза и образующих его государств;
- объявление войны и заключение мира;
- определение военной политики Союза;
- обеспечение обороны и руководство Вооруженными Силами, пограничными, специальными (правительственной связи, инженерно-техническими и иными) войсками Союза;
- установление единых сроков и порядка прохождения воинской службы;
- организация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области создания и производства военной и специальной техники и вооружений;
- управление оборонными предприятиями в части производства вооружений и военной техники.

3) В сфере обеспечения государственной безопасности:

- определение стратегии государственной безопасности Союза;
- защита конституционного строя Союза, основанного на принципах, провозглашаемых настоящим Договором;
- установление режима и охрана государственной границы, морского и воздушного пространства Союза;
- осуществление разведывательной и контрразведывательной деятельности.

4) В сфере общесоюзной внешней политики:

- определение внешнеполитического курса Союза и контроль за его проведением;
- представительство Союза в отношениях с иностранными государствами и международными организациями;
- заключение международных договоров Союза;
- защита в международных отношениях прав и интересов граждан Союза, а также государств, образующих Союз.

5) В сфере общесоюзной внешнеэкономической деятельности:

- определение внешнеэкономической стратегии Союза и контроль за ее осуществлением;
- заключение внешнеэкономических соглашений Союза;
- представительство Союза в международных экономических и финансовых организациях;
- заключение соглашений о международных займах и кредитах Союза;
- регулирование внешнего государственного долга Союза.

6) В сфере социальной политики:

- координация деятельности органов государств - участников Договора по обеспечению занятости населения;

- установление порядка пенсионного обеспечения граждан и сохранения иных социальных гарантий при их переездах из одного государства - участника Договора в другое.

7) В сфере здравоохранения:

- создание и организация деятельности общесоюзных научно-исследовательских, лечебных и лечебно-оздоровительных учреждений;

- определение порядка использования фармакологических и иных лечебных средств, медицинской аппаратуры и лечебных методик.

8) В сфере науки, образования и культуры:

- организация фундаментальных научных исследований и стимулирование научно-технического прогресса;

- определение основных принципов развития высшей школы, координация подготовки и аттестация научно-педагогических кадров;

- установление основ государственной политики в области народного образования и просвещения;

- содействие развитию и взаимообогащению национальных культур.

9) В сфере экологии:

- установление экологических нормативов, общих принципов в области экологической безопасности;

- ликвидация последствий стихийных бедствий и экологических катастроф.

10) В сфере борьбы с преступностью:

- создание общесоюзной криминалистической учетной информационной системы;

- координация борьбы с организованной преступностью;

- организация борьбы с преступлениями, совершаемыми на территории нескольких государств.

11) В сфере законодательного регулирования вопросов совместного ведения:

- принятие Конституции Союза Суверенных Государств и поправок к ней, контроль за соблюдением Конституции и законов Союза;

- принятие законов Союза по вопросам, отнесенным настоящим Договором к полномочиям органов Союза;

- принятие актов нормативного и распорядительного характера по вопросам, отнесенным настоящим Договором к полномочиям органов Союза, а также по вопросам организации деятельности органов Союза, предприятий, организаций и учреждений Союза.

Определяемые настоящей статьей полномочия могут быть изменены с согласия всех участников Договора.

Полномочия, прямо не отнесенные настоящей статьей к ведению органов Союза, остаются в ведении образующих Союз государств и осуществляются ими самостоятельно либо на основе двусторонних или

многосторонних соглашений между ними.

Споры по вопросам осуществления полномочий органов Союза разрешаются посредством согласительных процедур. При недостижении согласия споры выносятся на рассмотрение Верховного Суда Союза.

Государства, образующие Союз, участвуют в осуществлении полномочий союзных органов посредством совместного паритетного формирования последних, а также специальных процедур согласования решений и их исполнения.

Каждое государство может путем заключения соглашения с Союзом дополнительно делегировать ему осуществление отдельных своих полномочий, а Союз с согласия всех государств передать одному или нескольким из них осуществление на их территории отдельных своих полномочий. Конец варианта.

#### Статья 6. Собственность

Государства - участники Договора обеспечивают свободное развитие и защиту всех форм собственности, создают условия для деятельности предприятий, хозяйственных организаций и частных лиц в рамках общесоюзного рынка.

Участники Договора передают в распоряжение органов Союза имущество, необходимое для осуществления возложенных на них полномочий. Это имущество является совместной собственностью государств, образующих Союз, и используется исключительно в их общих интересах, включая ускоренное развитие отстающих регионов.

Использование земли, ее недр и других природных ресурсов государств - членов Союза для реализации полномочий союзных органов осуществляется в рамках законодательства этих государств.

#### Статья 7. Бюджет Союза

Порядок финансирования союзного бюджета и контроля за его расходной частью устанавливается особым соглашением.

#### Статья 8. Конституция Союза

Конституция Союза основана на настоящем Договоре и не должна ему противоречить.

#### Статья 9. Законы Союза

Законы Союза принимаются по вопросам, отнесенным к ведению Союза, и в пределах полномочий, переданных ему настоящим Договором. Они обязательны для исполнения на территории всех государств-членов Союза.

Государство-участник Договора вправе опротестовать и приостановить действие на своей территории закона Союза, если он нарушает настоящий Договор.

Союз вправе опротестовать и приостановить действие закона

государства-участника, если он нарушает настоящий Договор.

Споры решаются посредством согласительных процедур, либо передаются в Верховный Суд Союза, который принимает окончательное решение в течение одного месяца.

### Ш ОРГАНЫ СОЮЗА

#### Статья 10. Формирование органов Союза

Союзные органы власти и управления формируются на основе свободного волеизъявления народов и полноправного представительства государств, образующих Союз. Они действуют в строгом соответствии с положениями настоящего Договора, Конституции и законов Союза.

Государства, участвующие в многосторонних соглашениях, указанных в статье 5, но не являющиеся членами Союза, могут направлять своих представителей в союзные органы в качестве наблюдателей.

#### Статья 11. Верховный Совет Союза

Законодательную власть Союза осуществляет Верховный Совет Союза, состоящий из двух палат: Совета Республик и Совета Союза.

В Совет Республик входит по 20 депутатов от каждого государства, образующего Союз, делегируемых его высшим органом власти.

РСФСР имеет в Совете Республик 52 депутата. Другие государства - участники Договора, имеющие в своем составе республики и автономные образования, дополнительно делегируют в Совет Республик по одному депутату от каждой такой республики и автономии. В целях обеспечения равноправия при голосовании в Совете Республик каждое государство, образующее Союз, имеет один голос.

Совет Союза избирается населением Союза по избирательным округам с равной численностью избирателей. При этом гарантируется представительство в Совете Союза всех республик - участниц Договора.

Верховный Совет Союза избирает Председателя Верховного Совета.

Палаты Верховного Совета Союза совместно вносят изменения в Конституцию Союза; принимают в состав Союза новые государства, заслушивают Президента Союза по наиболее важным вопросам внутренней и внешней политики Союза; утверждают союзный бюджет и отчет о его исполнении; объявляют войну и заключают мир.

Совет Республик принимает решения об организации и порядке деятельности союзных органов; рассматривает вопросы отношений между республиками; ратифицирует и денонсирует международные договоры Союза; дает согласие на назначение правительства Союза.

Совет Союза рассматривает вопросы обеспечения прав и свобод граждан и принимает решения по всем вопросам компетенции Верховного Совета за исключением тех, которые относятся к компетенции Совета Республик.



Законы, принятые Советом Союза, вступают в силу после их одобрения Советом Республик. Закон, не получивший такого одобрения, возвращается на вторичное рассмотрение в Совет Союза и считается принятым, если за него проголосует более двух третей членов этой палаты.

#### Статья 12. Президент Союза

Президент Союза - глава союзного государства.

Президент Союза выступает гарантом соблюдения Договора о Союзе Суверенных Государств, Конституции и законов Союза; является главнокомандующим Вооруженными Силами Союза; представляет Союз в отношениях с зарубежными странами; осуществляет контроль за выполнением международных обязательств Союза.

Президент избирается гражданами Союза на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет и не более чем на два срока подряд. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании в целом по Союзу и в большинстве образующих его государств.

### ВАРИАНТ РСФСР части 3

Порядок избрания Президента Союза определяется Законом.  
Конец варианта.

#### Статья 13. Вице-президент Союза

Вице-президент Союза избирается вместе с Президентом Союза. Вице-президент Союза выполняет по уполномочию Президента Союза отдельные его функции и замещает Президента Союза в случае невозможности осуществления им своих обязанностей.

#### Статья 14. Правительство Союза

Правительство Союза - орган исполнительной власти Союза, подчиненный Президенту Союза и несущий ответственность перед Верховным Советом Союза.

Правительство формируется Президентом Союза по согласованию с Советом Республик Верховного Совета Союза.

#### Статья 15. Верховный Суд Союза

Верховный Суд Союза состоит из 15 судей, назначаемых по пять человек Президентом Союза и каждой из палат Верховного Совета.

Верховный Суд Союза выполняет функции Конституционного Суда, Высшего хозяйственного арбитража и Межреспубликанского суда по правам граждан.

#### Статья 16. Прокуратура Союза

Надзор за исполнением законодательных актов Союза осуществляется

Генеральным прокурором Союза и Генеральными прокурорами (прокурорами) государств-участников Договора.

Генеральный прокурор Союза назначается Верховным Советом Союза и ему подотчетен.

#### IV

### ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 17. Язык межнационального общения в Союзе

Участники Договора самостоятельно определяют свой государственный язык (языки). Языком межнационального общения в Союзе участники Договора признают русский язык.

Статья 18. Столица Союза

Столицей Союза является город Москва.

Статья 19. Государственная символика Союза

Союз имеет государственный Герб. Флаг и Гимн.

Статья 20. ПОРЯДОК изменения и дополнения Договора

Настоящий Договор или отдельные его положения могут быть отменены, изменены или дополнены только с согласия всех государств, образующих Союз.

Статья 21. Правопреемство Союза

Союз Суверенных Государств обладает всеми правами и несет все обязанности, вытекающие из вступивших в силу на момент подписания настоящего Договора международных соглашений Союза Советских Социалистических Республик.

Статья 22. Ответственность по Договору

Союз и государства, его образующие, несут взаимную ответственность за выполнение принятых обязательств и возмещают ущерб, причиненный нарушениями настоящего Договора.

Статья 23. Вступление Договора в силу

Настоящий Договор вступает в силу после его подписания полномочными делегациями государств-участников.

С той же даты считается утратившим силу Договор об образовании Союза ССР 1922 года.

Отношения Союза Суверенных Государств и государств, входивших в состав Союза Советских Социалистических Республик, но не подписавших настоящий Договор, подлежат урегулированию на основе взаимных обязательств и соглашений.