

О ПЯТИЛЕТНЕМ ПЛАНЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР НА 1986-1990 ГОДЫ И ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Доклад и Заключительное слово М.С. Горбачева на Пленуме ЦК КПСС

16 июня 1986 года

Товарищи!

Нам сегодня предстоит обсудить, как воплощается в жизнь генеральная линия, выработанная съездом, подвести предварительные итоги и извлечь уроки послесъездовской работы, определить очередные задачи партии.

Конечно, после съезда прошло не так уж много времени. Но слишком ответственно время и велики задачи, встающие сегодня перед обществом, чтобы не держать постоянно под контролем пульс перемен, не сверять наши замыслы и планы с реальным ходом жизни. Словом, речь идет о сути текущего момента, о том, как энергия замыслов превращается в энергию действий, с какими мы встретились препятствиями и сложностями, как должны действовать дальше.

После XXVII съезда КПСС советское общество пришло в движение во всех сферах – политической, экономической, духовной. Общественное развитие получило мощный динамичный заряд, который привел к приливу политического самосознания масс. Атмосфера требовательности, взыскательности, правдивости, которая господствовала на съезде, оказывает мобилизующее воздействие на все практические дела. Советские люди горячо откликаются на новаторские начинания, поддерживают их, решительно выступают за то, чтобы перестройка носила повсеместный и деловой характер. Все это говорит о том, что съездовские идеиочно входят в общественное сознание, объективно предопределяют необратимость происходящих процессов.

Теперь мы еще больше убеждены, что на съезде приняли правильные, отвечающие переломному характеру нынешнего времени решения. Они призваны сыграть особую роль в судьбах страны, социализма в целом, что, разумеется, будет иметь далеко идущие последствия для всего мирового

развития. Мы полнее, конкретнее представляем себе и масштабы, и глубину начатых по инициативе партии преобразований, и различного рода сложности, которые еще предстоит преодолеть. Лучше видим и наши возможности – сегодняшние и потенциальные.

Не ослабевает интерес к съезду за рубежом. Особенно глубок он в странах социализма. Решения съезда стали действенным стимулом в борьбе за мир и социальный прогресс. Одобрение и поддержка со стороны друзей убеждают нас в правоте избранного курса, напоминают о высокой ответственности за его последовательное, целеустремленное претворение в жизнь.

Реалистически мыслящие люди в несоциалистической части мира в целом смогли еще раз увидеть, что наши масштабные планы социально-экономического развития неразрывно связаны с такой внешней политикой, которая нацелена на мирное строительство, на всестороннее международное сотрудничество.

По-иному встретили наши планы силы милитаризма и агрессии, возглавляемые реакционными кругами Соединенных Штатов Америки. Они с повышенной враждебностью ведут сейчас борьбу против советских инициатив по оздоровлению международной обстановки, по формированию таких международных отношений, которые были бы адекватны характеру ядерно-космического века.

В общем, товарищи, с учетом внутренних задач и внешних условий мы должны рассмотреть ключевые вопросы пятилетнего плана. Он составляет основной каркас нашей работы в ближайшие годы и на перспективу.

Мы вступили в такой этап послесъездовской деятельности, когда обязаны показать умение перестраиваться и строить, искать новые формы и методы, ни на минуту не обольщаясь достигнутым. Теперь главным критерием оценок становятся достижение динамичных темпов развития экономики, высокие показатели эффективности, серьезные позитивные изменения в

социальной сфере. О нас будут судить не только по замыслам, а прежде всего по реальным изменениям в обществе, практическим результатам.

I. Первые уроки перестройки

Товарищи! Под углом зрения практических дел и результатов мы обязаны подходить к оценке деятельности всех партийных комитетов, советских и хозяйственных органов, общественных организаций, трудовых коллективов.

Именно такой подход позволит верно сориентироваться не только в происходящем, но и в том, как дальше выстраивать практику. Это надо сделать еще и потому, что в реальной жизни, как мы видим, развиваются не только позитивные тенденции – они, разумеется, доминируют в обществе, – но действуют и тормозящие факторы, на которые наталкивается процесс перестройки. Подчас они носят объективный характер, но чаще всего идут от инерции, от застарелых привычек, застывшей психологии.

Сегодня активно проявляют себя те, кто твердо встал на позиции XXVII съезда, энергично включился в работу, не жалеет ни времени, ни сил, ищет и находит свое достойное место в процессе перестройки. Немало и таких товарищей, которые политически понимают необходимость работать по-новому, но просто не знают, как это осуществить практически. Им надо всемерно помогать. Мы не можем не замечать и тех, кто еще не понял сути идущих перемен, кто выжидает или не верит в успех задуманного партией экономического и политического поворота.

Глубокое воздействие на общество оказывает установка съезда на развитие творчества масс как основу ускорения. Она теснейшим образом сопряжена с борьбой за социальную справедливость, за развитие демократии, полную гласность, очищение жизни от всех проявлений мелкобуржуазной психологии. Возрастает интерес советских людей к политике и экономике, культуре и морали, всей общественной жизни. Это оказывает заметное влияние на трудовую и политическую активность, на укрепление дисциплины и порядка в стране.

Организованность и патриотизм советских людей с исключительной силой проявились и в чрезвычайных обстоятельствах, как это было в Чернобыле. Авария на АЭС стала суровым испытанием. Рабочие, пожарные, инженеры, врачи, ученые, сотрудники милиции, воины в трудный час проявили стойкость, самоотверженность, мужество.

Вся страна поднялась на ликвидацию последствий аварии. В Центральный Комитет КПСС, местные партийные и советские организации поступает огромное количество заявлений с просьбой направить в Чернобыль. Широко развернулся добровольный сбор средств для семей, которые оказались в беде. Многие трудовые коллективы обязались безвозмездно отработать несколько смен в помощь пострадавшим.

Позвольте от имени нашего Пленума выразить глубокое соболезнование семьям погибших, принести сердечную благодарность всем, кто, рискуя жизнью, боролся с аварией, кто самоотверженно ликвидирует сегодня ее последствия.

Товарищи! На всех направлениях социально-экономического развития перед нами выдвигаются сложные задачи. **Разумеется, было бы наивным ожидать, что за несколько месяцев будут преодолены отставание и недостатки, которые накапливались годами.** Но тенденция к повышению темпов развития народного хозяйства наметилась. Это мы связываем прежде всего с активным трудом народа, с теми позитивными процессами, которые идут в обществе.

За пять месяцев нынешнего года прирост производства в промышленности по сравнению с тем же периодом прошлого года составил 5,7 процента. Есть перемены в таких отраслях, которые на протяжении многих лет отставали: в угольной промышленности, черной металлургии, на железнодорожном транспорте. Лучше стали работать предприятия лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Пока не справляются с трудностями нефтяники, но и здесь появились обнадеживающие тенденции. Динамично развивается ряд отраслей

машиностроительного комплекса. Идет напряженная работа в аграрном секторе.

Во многих областях и краях Российской Федерации, Украины, Белоруссии, в Прибалтике, других местах развернулась активная работа партийных, советских и хозяйственных органов, трудовых коллективов, которые на деле показывают, чего можно достичь при развитии инициативы, создании творческой деловой атмосферы на предприятиях.

Что является наиболее существенным сейчас? Это – закрепиться на достигнутых темпах роста и далее их наращивать. Дело реальное, но потребует больших усилий, особенно если учесть тот факт, что находимся мы в самом начале перестройки: не все еще сделано в организационном плане, не в полную силу пока работают те экономические рычаги и стимулы, которые должны оказать решающее влияние на ход дальнейших изменений к лучшему в народном хозяйстве.

Анализ перемен в экономике будет далеко не полным, если наряду с несомненными успехами мы не укажем на слабости, на те моменты, которые нам мешают. Я бы сказал, что и сама перестройка идет пока медленно. На многих предприятиях по-прежнему процветает штурмовщина, в ходу еще старый лозунг: план – любой ценой. Поворот к качеству, эффективности, новым методам руководства происходит трудно и болезненно. Но сегодня должно быть предельно ясно: ЦК будет твердо вести линию на поддержку всего здорового, всего, что соответствует решениям съезда, что на деле означает перестройку, движение вперед. Так же твердо мы будем вести борьбу со всем, что мешает этому процессу.

То новое, что начато на апрельском (1985 года) Пленуме и получило свое развитие в решениях XXVII съезда, связано с глубокой перестройкой не только экономической сферы, но и всего общества. Процесс этот непростой. Он требует усилий и серьезных перемен в мышлении кадров, всех трудящихся. Нам в известной мере удалось преодолеть пассивность, поднять ответственность и организованность, дать больший простор инициативе.

Вместе с тем на предприятиях, в сфере управления, в научных учреждениях и творческих коллективах, в деятельности партийных и советских органов процесс перестройки идет с перебоями, тянут назад старые подходы, сильна еще инерция.

Приходится сталкиваться с фактами, когда словами подменяются дела, когда за критикой не следуют практические выводы, а самокритика принимает форму самобичевания. Некоторые руководители щедры на декларации о гласности, правильно говорят о роли коллектива, о развитии демократических начал в жизни, но беда в том, что этим все и кончается. Так и создается иллюзия перестройки: на словах все ладно, а реальных изменений нет. Из-за этого перестройка сбивается на холостые обороты.

Истекшее после съезда время показало, что темпы нашего движения и освоения новых методов хозяйствования в немалой степени затормаживаются громоздкостью и неэффективностью работы аппарата управления. Очень болезненно идет процесс перераспределения прав и обязанностей между центральными экономическими ведомствами, министерствами, с одной стороны, и предприятиями, производственными объединениями, трудовыми коллективами – с другой.

Даже при изменении функций органов управления некоторые руководители стремятся любыми путями сохранить за собой командные права, хотя уже для всех должна быть понятна и очевидна простая мысль: никакой, даже самый квалифицированный аппарат министерства или ведомства при нынешних масштабах экономики не способен взять на себя успешное решение всех вопросов, не может заменить творческую мысль трудовых коллективов.

О слепой вере во всесилие аппарата говорит и тот факт, что в центр и сейчас поступают просьбы о создании все новых органов управления, выделении дополнительных штатов. Ряд республик, неоправданно стремясь копировать действующую в центре структуру управления, вошел в Совмин СССР с предложением образовать новые министерства и ведомства. И это в то

время, когда у них уже насчитывается 50 и более министерств и ведомств, других органов управления.

Минувшие месяцы убедительно показали, что перестройка в обществе невозможна без перестройки стиля и методов работы партии во всех ее звеньях. Эти вопросы заслуживают, чтобы о них сказать подробней, и я к ним еще вернусь.

Сейчас хотелось бы подчеркнуть ту огромную роль, которая принадлежит руководителям партийных органов в утверждении нового стиля. От их позиции, образа действий и поведения во многом зависит, насколько последовательно и энергично будет перестраиваться партийная работа.

В этом плане особо надо сказать о роли первых секретарей ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов и, конечно же, первых секретарей городских и районных комитетов партии. Именно они обязаны задавать тон в работе, демонстрировать широту политического кругозора, глубину понимания задач, организаторские способности, высокую ответственность, критичность и самокритичность в оценках, партийность в самом высоком понимании этого слова. Только тогда можно рассчитывать на успешные результаты, на творческую атмосферу в районе, городе, области, республике.

Товарищи! Какие же основные выводы следуют из первых месяцев нашей работы после съезда?

Главное состоит в том, что в партии, в народе активно поддерживается политическая линия съезда. Организуя и сплачивая трудящихся, перестраивается сама партия. Истекшие месяцы еще раз подтвердили: перестройка касается всех – от рядового коммуниста до секретаря ЦК, от рабочего до ministra, от инженера до академика. Она может быть доведена до конца, лишь став общенародным делом. И все, что этому мешает, надо решительно устранять.

И еще один важный вывод. Творчество масс нельзя подменить директивами, даже самыми хорошими. Перестройка предполагает всенародное

развитие инициативы и самостоятельности трудовых коллективов, всех кадров. В современных условиях недопустимо решать из центра все вопросы, да это практически и невозможно. Усвоить эту истину надо всем. **Основную часть ответственности за решение практических вопросов должны взять на свои плечи трудовые коллективы предприятий и объединений. А вот создание необходимых экономических, правовых, социальных условий для успешной деятельности, для развертывания научно-технического прогресса – прямая обязанность центральных органов управления.**

И наконец, минувшее после съезда время и последние события со всей убедительностью подтверждают принципиальное значение урока правды, о котором говорилось на съезде. В любой ситуации мы должны помнить предостережение Ленина: «Страшны иллюзии и самообманы, губительна боязнь истины». **Партии и народу нужна вся правда – в большом и малом.** Только она воспитывает людей с развитым чувством гражданского долга, а ложь и полуправда развращают сознание, деформируют личность, мешают выработке реалистических выводов, оценок, без чего не может быть активной партийной политики.

II. Решающий этап в реализации экономической стратегии партии

Товарищи! Нам предстоит рассмотреть пятилетний план и те задачи, которые должны решать партия, все трудящиеся страны по его выполнению.

Двенадцатой пятилетке отводится особая роль. От того, какой фундамент мы заложим в эти годы для осуществления коренных преобразований в народном хозяйстве, ускорения научно-технического прогресса, будут зависеть темпы социально-экономического развития, уровень благосостояния народа.

Пятилетний план рождался, как вы знаете, непросто. Прежние методы хозяйствования и планирование «от базы», как показывали расчеты, заводили экономику в тупиковое положение. В течение года мы настойчиво искали новые подходы, которые бы создавали условия для углубления

интенсификации производства, обеспечивали повышение темпов внедрения достижений науки и техники. XXVII съезду были представлены Основные направления, отвечающие требованиям современной экономической и социальной политики партии.

При подготовке пятилетнего плана нам удалось по большинству количественных, а главное – качественных показателей выйти на верхний уровень заданий Основных направлений экономического и социального развития. Проект плана глубоко и всесторонне обсуждался в Политбюро ЦК, получил одобрение и вносится на рассмотрение настоящего Пленума.

На какие особенности плана следовало бы обратить внимание?

Прежде всего надо сказать, что в целом план соответствует установкам XXVII съезда. В нем предусмотрены концентрация сил и средств на ключевых направлениях развития экономики, изменения структурной и инвестиционной политики в интересах интенсификации общественного производства. План нацеливает на повышение эффективности народного хозяйства, активное ресурсосбережение, усиление воздействия экономических рычагов и стимулов, применение долговременных нормативов, использование новых методов управления и хозяйствования.

Наиболее полное представление об изменениях в экономике дают заложенные в план абсолютные приrostы. Важнейшие из них в полтора раза выше, чем в истекшей пятилетке. Скажем, национальный доход возрастет на 124 миллиарда рублей против 79 миллиардов рублей в одиннадцатой пятилетке. Прирост промышленной продукции составит 200 миллиардов рублей вместо 133 миллиардов рублей и среднегодовой валовой продукции сельского хозяйства – 29 миллиардов рублей против 10 миллиардов рублей. При этом важно подчеркнуть, что повышение темпов предусмотрено с первых лет пятилетки.

Высокие рубежи, намеченные в плане, потребовали по-новому подойти к установлению источников экономического роста. Определяющим здесь является коренное улучшение показателей

эффективности производства на базе ускорения научно-технического прогресса. Это, товарищи, та основа, на которой построен весь план.

В новом пятилетии предусматривается увеличить долю фонда накопления в национальном доходе до 27,6 процента. Это создает реальные условия для повышения абсолютных размеров прироста капитальных вложений. В целом по народному хозяйству темп их прироста поднимется с 15,4 процента за 1981-1985 годы до 23,6 процента. В плане намечена обширная программа технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий. Ассигнования на эти цели возрастут на 70 процентов, а их доля в общем объеме производственных капитальных вложений к концу пятилетки превысит 50 процентов.

В широких масштабах развернутся механизация и автоматизация производства, внедрение новых технологий. Все это создаст предпосылки для того, чтобы улучшить условия труда и высвободить к 1990 году с ручных работ свыше 5 миллионов человек, что в два с лишним раза больше, чем в минувшем пятилетии. Крупные меры приняты по экономии энергетических и материальных ресурсов.

В целом, товарищи, предусмотренный планом комплекс мер по внедрению достижений науки и техники, совершенствованию методов управления и хозяйствования даст возможность повысить среднегодовые темпы прироста национального дохода до 4,1 процента, или почти на одну треть в сравнении с предыдущей пятилеткой.

На базе ускоренного развития экономики намечается осуществление масштабной социальной программы. Повысятся реальные доходы населения, улучшится снабжение продовольствием, товарами народного потребления, расширится сфера услуг, продолжится работа по совершенствованию здравоохранения и образования.

Особое внимание уделяется решению жилищной проблемы. Предстоит построить 595 миллионов квадратных метров жилья при одновременном улучшении его качества и комфортности. Опережающее развитие получит

строительство жилья на селе. Это существенные меры, но они не должны нас успокаивать. Поиск путей улучшения жилищных условий советских людей следует продолжить, используя все средства и возможности, активно развивая кооперативное и индивидуальное строительство.

На повышение благосостояния народа намечено направить примерно четыре пятых национального дохода. На необходимом уровне будет поддерживаться и оборонная мощь страны.

Одним словом, двенадцатый пятилетний план – крупный шаг в осуществлении экономической и социальной политики, выработанной XXVII съездом КПСС. По сути, это программа деятельности каждой отрасли, каждой республики, всего народнохозяйственного комплекса и общества в целом. Политбюро считает: есть все основания, чтобы Пленум ЦК одобрил этот план и поручил Совету Министров внести его на рассмотрение сессии Верховного Совета СССР. Н.И. Рыжков доложит о нем депутатам.

а) Не повторять ошибок прошлого

Объективно оценивая представленный план, надо прямо сказать, что для его выполнения потребуется напряженная работа. Нам необходимо достигнуть намеченных рубежей, провести новую реконструкцию народного хозяйства, с тем чтобы создать условия для дальнейшего роста его эффективности. Все это нужно сделать, товарищи, в предстоящие пять лет.

В последнее время удалось несколько улучшить результаты работы. Но достигнуто это, прежде всего, за счет резервов, которые лежат, как говорится, под руками. Для того чтобы обеспечить долговременный и стабильный успех, нужно позаботиться о мерах более кардинальных. **Опыт строительства социализма учит, что в переломные моменты развития общества надо смело идти на крутые повороты, не бояться решительных преобразований.**

Все мы знаем, что из себя представляла экономика России накануне Великого Октября. Объем ее промышленного производства составлял всего лишь 12,5 процента от уровня США. Для Ленина, партии большевиков было

совершенно ясно, что социализм сможет победить только на путях коренной перестройки экономики, достижения наивысшей производительности труда. С первых лет Советской власти партия повела борьбу за радикальное обновление народного хозяйства, используя для этого все возможности.

На основе ленинского плана построения социализма наш народ за короткий срок создал материально-техническую базу индустрии, ядро которой составили заводы, оснащенные передовой для того времени техникой. Были созданы отрасли, обеспечивающие ускоренный технический прогресс, энергично осуществлялось крупномасштабное перевооружение производства. Высшим народнохозяйственным приоритетом стало всемерное развитие передовой науки и образования, подготовка квалифицированных научно-технических кадров.

Именно на этой основе были обеспечены высокие темпы экономического и социального развития. Некогда отсталая крестьянская страна в кратчайшие исторические сроки вошла в число ведущих индустриальных держав мира. Уже к 50-м годам, несмотря на огромные потери в войне, объем промышленного производства у нас достиг 30 процентов, а к 1970 году – 75 процентов американского уровня. Национальный доход СССР составил две трети от уровня США.

Однако в 70-80-е годы мы в определенной мере утратили прежний динамизм. Экономика не смогла своевременно перейти с экстенсивных на интенсивные рельсы развития. По инерции, от «достигнутого уровня» велось планирование народного хозяйства. Ведомственные интересы тормозили перелив капиталовложений и ресурсов в перспективные отрасли. Валовой подход к оценке экономики искажал истинное положение вещей, подавал ложные сигналы о ее состоянии.

Структура нашего производства оставалась неизменной и не соответствовала требованиям научно-технического прогресса. Советский Союз значительно больше, чем США, добывает железной руды и выплавляет стали при значительно меньших объемах изделий машиностроения,

заготавливает столько же древесины, а продуктов ее переработки производит меньше. Каждая единица прироста национального дохода, промышленной и сельскохозяйственной продукции в сложившихся условиях требует от нас больше ресурсов.

Чтобы поправить положение, нужно ясно видеть причины допущенного отставания. Суть их, прежде всего, в серьезных просчетах в политике капитальных вложений. Совершенно неоправданно из пятилетки в пятилетку сокращались приrostы вложений в инвестиционный комплекс. В результате такие базовые отрасли машиностроения, как станкостроение, приборостроение, вычислительная техника, а также производство прогрессивных конструкционных материалов, не получили должного развития. К тому же неэффективно велось капитальное строительство, увеличились сроки сооружения объектов, запасы неустановленного оборудования.

Мы оцениваем быстрый рост и накопление основных производственных фондов в стране как большое достижение, и это, в общем, справедливо. Но вместе с тем, товарищи, нельзя не видеть, что в их воспроизводстве в течение ряда лет нарастили негативные тенденции. Необоснованное увлечение возведением новых предприятий и пренебрежение нуждами действующих прочно вошли в практику плановых органов и многих министерств. На новые объекты направлялась основная часть машин и оборудования, а на действующих заводах и фабриках своевременная замена устаревшей техники фактически не проводилась. Процесс обновления фондов происходил слишком медленно, ухудшалась их возрастная структура.

К числу негативных последствий экстенсивного воспроизводства основных фондов относится непомерное разбухание сферы ремонта. Только в промышленности ремонт оборудования обходится в десять миллиардов рублей. Причем из этой суммы более трех миллиардов рублей приходится на ремонт техники, которая эксплуатируется за пределами нормативных сроков.

Нельзя не сказать и о том, что такой подход замедляет оборот металлофонда страны. Вместо того чтобы своевременно сдавать устаревшие машины в переплавку, металл омертвляется в малоэффективном оборудовании, многократно подвергаемом дорогостоящему ремонту. Для выпуска новой техники приходится наращивать производство чугуна, стали, проката, увеличивать добычу железной руды, угля и других полезных ископаемых.

И, наконец, экстенсивные формы наращивания основных производственных фондов привели к искусственному дефициту трудовых ресурсов. Кое-кто и сегодня держится за этот спасательный круг при объяснении причин низких темпов роста, срыва договорных поставок, невыполнения планов. Разумеется, мы знаем демографическую ситуацию в стране. Но позволительно задать вопрос: если не хватает трудовых ресурсов, то зачем же продолжать строить все новые предприятия, да еще на базе устаревшей техники и нередко выпускать продукцию вчерашнего дня?

А положение обстоит именно так. В настоящее время только в промышленности насчитывается около 700 тысяч незанятых рабочих мест. И это практически при односменной работе оборудования. При выходе на коэффициент сменности 1,7 число пустующих рабочих мест в промышленности превысит четыре миллиона. На их создание израсходованы десятки миллиардов рублей. Вот и получается, что на действующих предприятиях работает старое оборудование, а на новых – некому встать к станку. Средства израсходованы, анойкой отдачи нет.

Товарищи! Сегодня на Пленуме считал бы необходимым особо обратить внимание на тот факт, что недостатки в инвестиционной политике наиболее пагубно отразились на развитии и техническом уровне отраслей машиностроения.

Доля капитальных вложений в машиностроение в общем объеме инвестиций была неоправданно занижена. Приложили к этому руку и планирующие органы, и министерства. Была подорвана престижность

инженерного творчества, растеряны всемирно известные отечественные школы разработчиков техники. Сложилась порочная философия подражания и посредственности. В результате часть продукции не отвечает современному уровню науки и техники.

В чем же дело, товарищи, где корни сложившегося положения с техническим уровнем создаваемых машин? Прежде всего они в том, что, по существу, **до сих пор у нас отсутствовал системный анализ новейших мировых достижений. При разработке новой техники практически не предусматривался выход на высший уровень качества и надежности.** В последнее время, правда, стали проводить оценку техники по аналогам. Однако при этом за эталон принимаются зарубежные модели не первой свежести. Это печальный образец допотопного мышления и очковтирательства со стороны тех, кто отвечает за создание необходимой техники. Кого же обманывают все эти люди? Получается, обманывают свой народ.

В определенной степени сложившаяся ориентация на средний, а то и низкий технический уровень продукции была узаконена действующими стандартами. Система стандартов не мобилизовывала конструкторов на поиск новых решений, не ставила преград производству отсталой техники. Сыграло свою роль, видимо, и то, что во многих НИИ и КБ сложился своего рода синдром неполноценности. Низкие творческие результаты оправдывались тем, что работать лучше якобы нельзя. Да и в стимулировании труда ученых, конструкторов, инженеров не все обстояло благополучно.

Многие годы не уделялось должного внимания развитию научно-исследовательской и опытно-экспериментальной базы, сюда не направлялись необходимые капитальные вложения и ресурсы. Понятно, что все это не могло не сказаться на техническом уровне машиностроения, на темпах научно-технического прогресса.

Такова, товарищи, ситуация, которая предшествовала апрельскому Пленуму. Она была всесторонне проанализирована Центральным Комитетом.

Выработанные меры единодушно одобрены Пленумом и съездом партии. Хочу еще раз сказать тем, кто пытается тащить нас назад: мы не можем и не будем мириться с попытками подобного рода и должны пресекать всякое поползновение тиражировать прежние подходы и ошибки, в первую очередь в сфере научно-технического прогресса.

Уверен, что Пленум ЦК займет принципиальную линию по этому коренному вопросу нашей внутренней политики, поддержит все необходимые меры Политбюро и правительства, которые позволяют революционизировать развитие нашей экономики, вывести ее на авангардные позиции научно-технического прогресса. Мне уже приходилось говорить, какая ответственность ложится в этой связи на плечи членов Центрального Комитета, избранных XXVII съездом КПСС. Нам, товарищи, нельзя уклониться от этой исторической ответственности.

Что же в первоочередном порядке надо делать, чтобы наилучшим образом выполнить напряженный план двенадцатой пятилетки и создать необходимые предпосылки для дальнейшего ускорения научно-технического прогресса?

б) Ускорить реконструкцию, энергично развивать машиностроение

Главные звенья работы по проведению в жизнь экономической стратегии партии мы непосредственно связываем с переориентацией инвестиционной и структурной политики: увеличением доли капитальных вложений в реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, ускоренным развитием машиностроения, сокращением инвестиционного цикла.

В последнее время мы приняли крупные меры по кардинальным вопросам развития экономики. Имеются в виду постановления по коренной реконструкции металлургии, дальнейшей химизации народного хозяйства, модернизации машиностроения, ускоренному развитию вычислительной техники, внедрению гибких производственных систем, роторных линий,

систем автоматизированного проектирования, индустриализации капитального строительства, совершенствованию проектно-сметного дела. Определены основные направления работы в области ресурсосбережения. Огромное значение имеет осуществление комплекса мер по повышению качества продукции во всех отраслях народного хозяйства. И, наконец, заложены хорошие предпосылки для перехода на новые методы управления и хозяйствования.

Принятые решения сориентированы на то, чтобы перевести нашу экономику на рельсы интенсивного развития на основе ускоренного внедрения достижений науки и техники. Всю эту работу нужно, товарищи, вести решительно по всем направлениям. Естественно, действовать теперь нам надо в рамках пятилетнего плана. В этих рамках у нас имеются огромные возможности дальнейшего углубления процессов интенсификации народного хозяйства и повышения его эффективности.

Говоря о резервах, хотел бы начать с проблемы лучшего использования основных производственных фондов, оптимизации их воспроизводства. Ведь это, товарищи, – решающая часть богатства социалистического общества, материальная база нашего экономического потенциала. И в использовании основных фондов нам надо навести порядок, обеспечить подлинно хозяйствское, рациональное к ним отношение и эффективное воспроизводство.

Мы можем добиться значительного повышения качественных показателей экономики, в первую очередь роста производительности труда и фондоотдачи, если ускорим обновление производственных фондов, быстрее освободимся от их устаревшей части, а технически современные машины и оборудование будем использовать интенсивнее, в том числе и за счет повышения коэффициента сменности. Идя путем кардинального обновления производственных фондов, сокращения масштабов нового строительства, мы сможем высвободить значительные капитальные вложения для ускорения развития социальной сферы, и прежде всего жилищного строительства.

Речь, товарищи, идет о возможностях огромного народнохозяйственного масштаба, лежащих в русле главных направлений современной экономической политики партии. Они не плод оторванных от жизни рассуждений, а реальная практика, подтверждаемая, в частности, инициативой Ленинградской партийной организации.

Разрабатывая пути дальнейшей интенсификации производства, Ленинградский обком партии проанализировал проекты хозяйственных планов предприятий промышленности на двенадцатую пятилетку. Оказалось, что подавляющая часть министерств продолжает линию на экстенсивное развитие подведомственных им предприятий в области. Около 40 процентов капитальных вложений предназначается на новое строительство и расширение действующих мощностей. В то же время масштабы технического перевооружения производства явно недостаточны. После всестороннего изучения положения дел обком КПСС пришел к правильному выводу: новую и прогрессивную часть производственных фондов использовать в две-три смены и на этой основе выполнить план двенадцатой пятилетки, а устаревшее оборудование вывести из эксплуатации, и освободившиеся площади использовать для развертывания современного производства. А ведь это, по подсчетам ленинградских товарищей, около 3-х миллионов квадратных метров производственных площадей. За счет обновления машин и оборудования к концу пятилетки удельный вес прогрессивной техники в станочном парке города и области удвоится. Улучшатся качественные показатели работы промышленности.

Решительное сокращение нового строительства даст ленинградцам возможность уменьшить капитальные вложения на эти цели. Часть сэкономленных средств будет направлена на техническую реконструкцию предприятий, а главное – на расширение жилищного строительства, улучшение благоустройства городов и поселков. Таким образом, комплексно решаются крупные технико-экономические и социальные проблемы.

Политбюро ЦК, как вы знаете, рассмотрело и одобрило предложения Ленинградского обкома партии и считает, что они открывают весьма перспективное направление ускоренного развития общественного производства. Проявленная инициатива имеет общегосударственное значение, является эффективным путем, по которому должна пойти промышленность и других регионов страны.

Переход на двухсменную работу сегодня мы считаем важной инициативой. Надо сказать, что во многих странах подобный режим труда давно является нормой. Предприятия, которые находятся на острие научно-технического прогресса, работают там и в две, и в три смены. В этом проявляется стремление максимально использовать прогрессивное оборудование, быстрее заменить его на еще более эффективное. Люди, работающие в вечерние иочные смены, дополнительно поощряются. Нашим центральным ведомствам надо безотлагательно разобраться в этом вопросе и внести предложения по улучшению морального и материального стимулирования тружеников, занятых в вечерние иочные смены. Мы надеемся на активное и конструктивное участие ВЦСПС в этом важном государственном деле.

Еще на первых порах при обсуждении инициативы ленинградцев кое-кто высказывал мнение, что не так просто будет осуществить перевод машиностроительных предприятий на работу в две-три смены. Задача действительно непростая. Но мы вправе поставить вопрос: почему люди могут работать в три смены на непрерывных производствах – в металлургии, химии, а также в пищевой или текстильной промышленности, где, кстати сказать, преобладает женский труд? Так почему же на предприятиях машиностроения и металлообработки, где условия труда ничем не хуже, работа налажена, как правило, в одну смену?

Политбюро считает, что все министерства и ведомства с участием местных партийных, советских, профсоюзных и комсомольских органов должны незамедлительно заняться практической работой по интенсификации

производства с учетом инициативы ленинградцев. Важно при этом перестроить режим работы транспорта, учебных заведений, детских садов, всей социальной сферы так, чтобы были созданы необходимые условия для эффективного труда.

Видимо, есть смысл при переходе на многосменную работу гарантировать областям, краям и республикам сохранение выделенных на пятилетку суммарных объемов капитальных вложений с правом использования средств, сэкономленных за счет сокращения нового производственного строительства, на реконструкцию предприятий и развитие социально-культурной сферы. А они, в свою очередь, должны гарантировать выполнение заданий пятилетки. С такими предложениями, кстати, уже обращаются некоторые партийные и советские руководители. Думаю, их нужно поддержать.

Одним из острейших вопросов новой пятилетки является ускорение технического перевооружения действующего производства. В плане предусмотрено резкое повышение доли капитальных вложений на эти цели. Но и здесь открывается много дополнительных рычагов и возможностей.

ЦК КПСС высоко оценил инициативу АвтоВАЗа и Сумского научно-производственного объединения, поставивших своей целью на основе мобилизации внутренних источников совершенствования организации и методов хозяйствования выйти на передовые рубежи технического прогресса, поднять качество выпускаемой продукции и в то же время обеспечить высокие экономические показатели. Их опыт берут на вооружение многие. Более 200 других крупных предприятий индустрии будущего года также переходят на принципы самофинансирования и самоокупаемости.

Успешно реализуют резервы повышения эффективности на каждом рабочем месте трудовые коллективы производственных объединений «ЗИЛ», «Ленинградский металлический завод», Воронежского завода синтетического каучука, Киевского трикотажного объединения имени Розы Люксембург, Паневежского завода «Экранас» в Литовской ССР, сотни других коллективов.

Многие предприятия станкостроительной промышленности перестраиваются на выпуск наиболее прогрессивных машин и оборудования, способных многократно повысить производительность, обеспечить высокое качество продукции. Среди них станкостроительные объединения и предприятия Ленинграда, Иванова, Гомеля, Одессы, Ульяновска.

Активно включились в решение задачи по ускоренному развитию вычислительной и микропроцессорной техники коллективы отраслей приборостроения и электронной промышленности. Здесь уже созданы реальные предпосылки для того, чтобы в короткие сроки решить проблему освоения высокопроизводительных вычислительных машин, обеспечить крупномасштабное производство средств электронизации машиностроения и других отраслей народного хозяйства. В двенадцатой пятилетке планируется выпустить вычислительной техники в 2,4 раза больше, чем в предыдущей, в том числе изготовить 1,1 миллиона персональных компьютеров.

Все более широкое распространение получает опыт белорусских железнодорожников. Сегодня десять дорог страны перешли на новые методы организации и стимулирования труда. Реализация этой государственно важной инициативы позволит обеспечить более устойчивую работу транспорта и в то же время поднять производительность труда, высвободить около 100 тысяч работающих. Такое новаторское отношение трудовых коллективов к делу заслуживает высокой оценки и активной поддержки. В общем, творческий поиск идет во всех отраслях народного хозяйства, во всех регионах страны.

Но, товарищи, дело перевооружения и реконструкции производства требует к себе новых подходов. Вы знаете, сколько в прошлом было проведено реконструкций на крупных предприятиях. Миллиарды рублей затрачивались на замену устаревшего оборудования. Тем не менее должного эффекта зачастую не получали. Одна из главных причин этого – низкое качество проектных решений. Нередко в них предусматривались малоэффективная

технология и отсталая организация труда, обновляемая техника от прежней частенько отличалась лишь годом изготовления.

Как же сейчас, в период перестройки, министерства относятся к вопросам технического перевооружения? Какие проекты намечается реализовать в новом пятилетии?

По поручению ЦК проведена выборочная оценка проектов реконструкции предприятий ряда промышленных министерств. Что она показала? Далеко не все проекты можно признать отвечающими современному уровню. Многие из них нуждаются в переработке. Причем некоторые настолько устарели, что начатые работы по их реализации рекомендовано прекратить.

Вот некоторые примеры. Проект реконструкции Вознесенского завода гидропрессов выполнен харьковским институтом «Укргипромаш» Минстанкпрома. Посмотрите, какие показатели в нем заложены: численность работающих намечено увеличить более чем в пять раз, а прирост производительности труда – только на 70 процентов. Более того, лишь треть этого прироста обеспечивается за счет технических решений, а две трети – за счет роста цен на продукцию.

Подобным образом действуют и в других местах. Государственный институт по проектированию предприятий текстильной промышленности разработал проект реконструкции Московской ситценабивной фабрики Минлегпрома СССР: половину парка оборудования здесь должны составить машины, выпускаемые без модернизации более 15 лет. На них нельзя получать высококачественную продукцию нужного ассортимента, добиться высокой производительности труда.

Спрашивается: во что же хотят втянуть страну такие горе-проектанты и работники министерств, которые утверждали эти проекты? Ясно, что подобные проекты могут скомпрометировать идею ускорения научно-технического прогресса и вогнать экономику в обременительные расходы.

В общем, товарищи, из всего этого мы должны извлекать необходимые уроки. Надо немедленно, в самые короткие сроки подвергнуть экспертизе все проекты технического перевооружения и реконструкции, намечаемые к реализации в двенадцатой пятилетке. И те, которые не будут отвечать задачам ускорения научно-технического прогресса, решительно отклонить, запретить их реализацию, а высвободившиеся ресурсы направить на развитие производства передовой техники.

Ответственность за уровень проектов технического перевооружения и реконструкции в первую голову обязаны нести министерства, призванные быть подлинными техническими штабами отраслей. С них и спрос прежде всего. На эти вопросы внимание министров было обращено еще на июньском совещании прошлого года, где было прямо поручено пересмотреть проекты технического перевооружения и реконструкции.

Надо, товарищи, решительно изменить подходы к делу. **Мы не можем допустить, чтобы миллиардные средства вкладывались в морально устаревшие объекты, базирующиеся на негодных технических решениях.** Действуя так, мы не выйдем на современный мировой уровень производства. А с этим мы не можем, и я бы сказал больше, не имеем права соглашаться.

Все знают, как остро стоит вопрос обеспечения народа товарами легкой промышленности. Некоторые специалисты предлагают для этого строить новые предприятия. Такой путь никто не исключает, особенно что касается выпуска современных материалов и изделий. Но в принципиальном плане задачу наращивания производства товаров можно решать только на основе технического перевооружения и реконструкции предприятий легкой промышленности. Главное – найти в этом деле правильные решения.

Вот о чем свидетельствуют расчеты. Если реконструкцию предприятий провести с использованием самой прогрессивной техники и технологии, то мы сможем поднять их эффективность на 30-40 процентов. Очевидно, надо поступать так: там, где имеется такое оборудование, проводить энергично реконструкцию, а где нет его, повременить с реконструкцией два-три года,

наладить выпуск эффективного оборудования, а затем на новой производственной базе наверстать упущенное. В общем, министерствам и ведомствам нужно с высокой степенью ответственности подойти к этим вопросам, не цепляться за старое, чтобы не оказаться банкротами перед народом.

Товарищи! Вы хорошо понимаете, что планы реконструкции народного хозяйства на базе новейших достижений науки и техники, в конце концов, упираются в машиностроение. Именно здесь сегодня сфокусированы все актуальные проблемы экономики. Не осуществив в короткие сроки модернизацию машиностроения, не перестроив его на выпуск новых систем машин и прогрессивного оборудования для всех отраслей народного хозяйства, мы не сможем решить поставленные съездом задачи.

Рассмотрению этого вопроса было посвящено недавно проведенное в ЦК КПСС совещание руководителей машиностроительных отраслей. Разговор с министрами состоялся серьезный. Обсуждение показало, что нельзя ограничиться теми мерами, которые были намечены в известном постановлении по развитию машиностроения. Нужны дополнительные и не менее масштабные усилия по коренной модернизации машиностроительного комплекса. По поручению Центрального Комитета подготовлены предложения о дополнительных мерах по ускорению развития машиностроения.

Прежде всего определены основные направления значительного повышения технического уровня машин, оборудования и приборов, увеличения производства изделий, оснащенных автоматическими средствами управления, резкого наращивания выпуска специального технологического оборудования для собственных нужд, а также существенного расширения мощностей цехов подготовки производства. Выработаны меры по дальнейшему усилению интеграции науки и производства, укреплению экспериментальной базы НИИ и КБ.

Реализация намеченных мер позволит увеличить к 1990 году удельный вес продукции основной номенклатуры, которая будет соответствовать мировому уровню, до 80-95, а вновь разрабатываемой – практически до 100 процентов. В полном объеме переход на выпуск изделий, отвечающих самым высоким требованиям, намечено осуществить в 1991-1993 годах.

Резко повысится удельный вес оборудования с применением микропроцессорной техники, уровень автоматизации проектно-конструкторских работ. Полностью будут удовлетворены потребности приборостроения в современных изделиях электроники.

Увеличатся темпы перевооружения машиностроительных предприятий. На эти цели направляется до 38-40 процентов выпускаемого в стране оборудования. В 1990 году производство специального технологического оборудования для собственных нужд достигнет 4-4,2 миллиарда рублей против первоначально предусмотренных 2,5 миллиарда рублей.

Выделенные капитальные вложения для развития машиностроительного комплекса полностью обеспечены лимитами подрядных работ с равномерным распределением по годам пятилетки. В целях концентрации капиталовложений на важнейших направлениях научно-технического прогресса, соблюдения нормативных сроков строительства намечается временно приостановить свыше ста строек в машиностроении, проектные решения по которым не соответствуют современным требованиям.

Предстоит осуществить крупные мероприятия по совершенствованию хозяйственного механизма в машиностроении. С будущего года резко сокращается количество утверждаемых заданий за счет усиления роли таких обобщающих показателей и нормативов, как прибыль, рост производительности труда, снижение удельных расходов основных видов материалов и ресурсов. Исключается планирование выпуска машин и оборудования в тоннах. Найдены решения по большинству вопросов, определяющих взаимодействие отраслей внутри машиностроительного комплекса, вскрыты другие резервы дальнейшего повышения технического

уровня производства. Машиностроительным министерствам предложено завершить в 1986 году формирование планов технического перевооружения каждого предприятия и отраслей в целом на основе широкого применения передовых достижений науки и техники. Решение проблемы обеспечения машиностроителей высококачественными и прогрессивными материалами потребует дополнительного развития мощностей у смежников. И на это придется пойти.

Политбюро рассмотрело все эти предложения, поддержало их и вносит на одобрение Пленума Центрального Комитета.

Как вы понимаете, товарищи, реализация такой чрезвычайно ответственной и сложной программы потребует необычных усилий, напряженной и компетентной работы. Ее надо выполнить, иного пути у нас нет. Любой другой путь означает сдачу позиций, ориентацию на отставание. Но с этим ЦК КПСС согласиться не может.

Мы надеемся, что руководители машиностроительных министерств, трудовые коллективы с полным пониманием и должной ответственностью отнесутся к выполнению важнейшей государственной задачи. Памятуя уроки прошлого, мы должны заранее предупредить всех, кто обязан выполнять программу модернизации машиностроения: никакие отступления от намеченного, никакие ссылки на объективные и субъективные причины здесь недопустимы.

Товарищи, говоря о нашей работе по коренному техническому перевооружению и реконструкции народного хозяйства, нельзя пройти мимо проблем капитального строительства. Объемы его в новом пятилетии огромны. На эти цели выделяется почти триллион рублей. Только строительно-монтажных работ будет выполнено на сумму свыше 500 миллиардов рублей, или на 20 процентов больше, чем в одиннадцатой пятилетке.

Вместе с тем обстановка в строительстве остается неудовлетворительной, процесс перестройки затягивается. Почти половина

строительных трестов хронически не выполняет планы, срывает сроки ввода мощностей и объектов. Серьезными изъянами страдает организационная структура управления строительными работами. Не идет дальше благих пожеланий создание проектно-строительных объединений и фирм по массовому индустриальному сооружению «под ключ» многократно повторяющихся объектов.

В общем, товарищи, предстоит основательно заняться совершенствованием всего строительного дела, шире использовать передовой опыт.

Всем известны, например, успехи белорусских строителей. За годы одиннадцатой пятилетки в республике на 21 процент сокращено количество одновременно возводимых объектов, средняя продолжительность их сооружения снижена в 1,4 раза. Достигнута существенная экономия трудовых и материальных ресурсов и вместе с тем обеспечен ввод в действие всех пусковых мощностей и объектов. При этом общие объемы капитального строительства увеличились на 19, а ввод основных фондов – на 23 процента. И это сделано в масштабах всей республики. Но весьма успешный опыт пока не вышел за пределы Белоруссии.

Хорошие примеры имеются и в других районах страны. В 1979 году в Подмосковье была организована строительная бригада, возглавляемая Николаем Ильичом Травкиным. Хозрасчетные принципы, элементы самоуправления раскрыли большие возможности, обеспечили достижение хороших результатов. В 1983 году на базе этого коллектива была создана новая генподрядная организация – ПМК-96. А позже и весь трест «Мособлсельстрой» № 18, возглавляемый Н.И. Травкиным, перешел на принципы хозрасчета. И вот итог. За прошлый год коллектив треста сдал товарной строительной продукции в 1,5 раза больше, чем в предыдущий год. Производительность труда возросла на 25, а себестоимость снизилась на 12 процентов. Некогда работающий с убытками трест получил почти

1,5 миллиона рублей прибыли. Средняя зарплата увеличилась на 11 процентов.

Важно подчеркнуть и то, что успехи белорусских и московских строителей достигнуты практически на той же материальной базе. Поэтому когда мы слышим, что недостатки в капитальном строительстве связаны с нехваткой трудовых ресурсов, транспорта, то эти слова часто мало чего стоят. Опыт показывает, что при имеющихся возможностях можно успешно вести капитальное строительство. Надо лишь умело распорядиться всем, что уже сегодня находится на вооружении строителей, проявлять творчество, хозяйственную инициативу в работе.

Очевидно, мы стоим перед необходимостью кардинальной перестройки капитального строительства. Настало время предъявить спрос ко всем, кто отвечает за освоение передового опыта в этой отрасли. Надо изменить планирование, организацию строительства и, конечно, модернизировать его материальную базу.

в) Рачительно хозяйствовать, умело управлять

Товарищи! В рамках пятилетнего плана имеется и много других резервов, способных прибавить ускорение нашему движению вперед. Когда мы говорим о необходимости глубокой перестройки экономики, то один из ее важнейших результатов видим в существенном повышении качества продукции. Партийный съезд поставил проблему качества как общенациональную задачу. ЦК КПСС обратился со специальным письмом ко всем трудающимся. Сейчас можно с полной определенностью сказать, что в большинстве советские люди сознают необходимость безотлагательного решения этой важнейшей проблемы.

Многие трудовые коллективы основательно взялись за работу. Без особых затрат, в значительной мере за счет добросовестного отношения к делу, укрепления трудовой и технологической дисциплины, осуществления ряда неотложных организационно-технических мер на таких предприятиях, как Алма-Атинский станкостроительный завод, Таллинский

машиностроительный завод имени Й. Лауристина, объединение «Электроизолит» в Московской области, производственное объединение «Бакэлектробытприбор», и других за последнее время резко сокращено количество рекламаций, и обеспечен выпуск продукции в строгом соответствии с требованиями стандартов. Хочу особо подчеркнуть, что сдвиги в повышении качества продукции получены здесь фактически на действующем оборудовании.

Таким образом, уже сегодня, не дожидаясь поступления новой техники, можно и нужно сделать решительные шаги по улучшению качества машин, оборудования, предметов народного потребления. Как вы знаете, ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли специальное постановление. На повышение качества продукции нацелены меры технического и экономического характера, стандартизация и аттестация продукции, ценообразование, система морального и материального поощрения. На предприятиях вводится государственная внедомственная приемка продукции.

Очень важно, чтобы партийные комитеты активно поддержали деятельность производственных коллективов, органов государственного контроля и приемки, с тем чтобы в ближайшее время серьезно поправить дело. Что это реально, показывает опыт предприятий, на которых в порядке эксперимента система внедомственной приемки была введена в прошлом году.

Решительных изменений предстоит добиться и в использовании материальных ресурсов. Недавно на этот счет также принято постановление ЦК и Совмина СССР, которым определены напряженные задания по экономии сырья и материалов. Ресурсосбережение – решающий источник удовлетворения возрастающих потребностей в сырье, материалах, топливе, электроэнергии. Мы рассчитываем за счет этого в текущем пятилетии получить более четверти прироста национального дохода.

Задача эта важная, однако не все хозяйствственные руководители ее понимают, пребывая в плену старых представлений. Минавтопромом,

Минтяжмашем, Минуглепромом СССР, Минэнерго СССР, Минлегпромом СССР систематически срываются задания по экономии ряда видов ресурсов. Немалая часть предприятий по-прежнему допускает прямые потери ценнейшего сырья и продуктов. В факелях бесполезно сжигается ежегодно 13 миллиардов кубометров попутного нефтяного газа. При железнодорожных перевозках теряются миллионы тонн угля. Велика гибель сельскохозяйственной продукции, достигающая в целом почти 20 процентов. А сколько расходуется впустую электроэнергии, тепла, воды? Все еще плохо поставлено использование вторичных ресурсов.

Надо прямо сказать: мы подошли к такому рубежу, за которым подобная бесхозяйственность не только нетерпима, но уже и непосильна. На устранение укоренившихся пороков необходимо направить научно-техническую политику, планирование, экономические и административные рычаги. Мы обязаны объявить беспощадную борьбу расточительству, установить жесточайший режим экономии. **Следует пойти на то, чтобы выполнение заданий по экономии ресурсов и уровню их использования стало одним из главных критериев оценки работы каждого предприятия и коллектива.**

Активней следует и поощрять за экономию сырья и материалов. Разве можно признать нормальным, что выплата за экономию ресурсов составляет буквально копейки? Это, конечно, никуда не годится. Нужно также, чтобы бережливость стала привычкой, органичной чертой каждого труженика. В семье, в школе надо постоянно воспитывать чувство бережливости у подрастающего поколения.

Товарищи! Особое внимание в пятилетнем плане уделено развитию агропромышленного комплекса. Намеченными показателями мы выдерживаем линию майского (1982 года) Пленума ЦК. В основном на уровне заданий Продовольственной программы определены объемы капитальных вложений, производства продукции, материально-техническое оснащение агропромышленного комплекса. Приоритетное развитие получат предприятия переработки, хранения продукции, сельскохозяйственного машиностроения.

В общем, создаются благоприятные условия для наращивания потенциала аграрного сектора. И это, безусловно, оправданно. Вместе с тем мы должны ясно видеть, что направляемые в эту сферу огромные ресурсы пока не дают должной отдачи. В целом с низкими показателями завершена одиннадцатая пятилетка. Это сказалось на снабжении людей продовольствием, темпах экономического развития страны.

Объективности ради надо сказать, что в последнее время в аграрном секторе наметились позитивные сдвиги. Но они происходят не во всех отраслях АПК и далеко не во всех областях, краях и республиках. Перед нами остро стоит задача обеспечить устойчивость производства продукции растениеводства, прежде всего зерновых и кормовых культур. Это главная проблема, от успешного решения которой во многом зависят стабильное развитие животноводства, доходы колхозов и совхозов, экономика перерабатывающих предприятий.

Предстоит усилить работу в аграрном секторе, с тем чтобы решительно изменить обстановку к лучшему. Резервы для этого, товарищи, имеются большие. Прежде всего они кроются в том огромном потенциале, который уже создан. Мы располагаем практически во всех зонах опытом эффективного ведения сельского хозяйства. Благодаря мерам по совершенствованию системы управления и хозяйствования созданы экономические и организационные предпосылки для повышения трудовой активности сельских тружеников.

Не вдаваясь в детали, хочу еще раз подчеркнуть главное: путь к высокой продуктивности полей и животноводческих ферм лежит через широкое применение интенсивных технологий. И это не только самый реальный, но и самый эффективный путь достижения лучших результатов и в земледелии, и в животноводстве.

Мы и дальше должны продолжать линию концентрации сил и средств на решающих участках АПК. Это надежное условие для того, чтобы получить весомую отдачу от вложений, направляемых на село. Опыт нашей страны и

других стран говорит о том, что ресурсы целесообразно сосредоточить в тех хозяйствах и районах, где это обеспечивает наилучшие результаты и с точки зрения объема производства продукции, и с точки зрения экономической эффективности. В связи с этим есть смысл еще раз подумать о перераспределении ресурсов, выделении их под конкретные объемы производства.

Стоит проработать и вопрос о создании научно-производственных объединений в масштабах областей, а возможно, где-то и районов, с тем чтобы они стали катализаторами ускоренного развития колхозов и совхозов своей зоны, помогали им во внедрении прогрессивных технологий, передовых методов ведения хозяйства. Такой подход гарантирует рациональное использование экономического потенциала, получение высоких конечных результатов.

Подобный опыт уже есть в Молдавии, на Украине, в других республиках. Здесь сформированы объединения на базе зональных институтов, учебных и опытных хозяйств. Аналогичный опыт имеется в ряде братских социалистических стран. Думается, его было бы целесообразно глубоко изучить и активнее использовать на практике.

Если мы собираемся достичь серьезных успехов в агропромышленном производстве, нельзя идти только традиционными путями. Лишь концентрируя ресурсы, создавая приоритеты на решающих направлениях, умело используя преимущества, заложенные в новом хозяйственном механизме и структуре управления, мы сможем действовать эффективно, быстро развивать производство, успешно решить задачи, поставленные Продовольственной программой СССР.

Наконец, товарищи, наши успехи в двенадцатой пятилетке будут зависеть от того, как мы дальше поведем работу по совершенствованию управления, всего хозяйственного механизма. Принципы этой работы определены. С одной стороны, мы должны и далее укреплять централизованные начала в управлении народным хозяйством, повышать роль

Госплана и других экономических ведомств, уточнять функции министерств. И с другой – всемерно расширять права и хозяйственную самостоятельность, поднимать ответственность предприятий и объединений за результаты своей деятельности.

С этим теперь, думаю, все согласны. Однако практическая работа по воплощению в жизнь демократического централизма в управлении идет не так, как диктует нынешняя обстановка. Мы провели эксперименты, получили обнадеживающие результаты, но часто пасуем, когда дело доходит до их широкого распространения. Многое в системе хозяйственного механизма уже испытано, и нужно смелее внедрять новое в практику, как говорится, действовать по всему фронту. Для этого центральным хозяйственным и экономическим ведомствам на основе принципиальных установок XXVII съезда нужно быстрее разработать и принять документы, необходимые для перехода на новые условия хозяйствования.

Многочисленные инструкции, положения и методики, которые у нас накапливались десятилетиями, должны быть переработаны в соответствии с требованиями съезда и постановлений, принятых после съезда, а те, что противоречат перестройке, следует решительно отменять. Без этого, товарищи, мы вперед не продвинемся. Подлинный централизм в управлении не имеет ничего общего с бюрократической регламентацией многогранной жизни производственных, научных и конструкторских коллективов. Сложившийся за многие годы порядок опутывания их надуманными указаниями и методиками лишает руководителей и разработчиков возможности оперативно решать возникающие хозяйственные и технические вопросы.

Упущенная выгода в масштабах государства достигает при этом многих миллиардов рублей. С такими явлениями приходится сталкиваться на каждом шагу. О них писали генеральный директор научно-производственного объединения «Криогенмаш» Беляков В.П., генеральный директор объединения «Электросила» Фомин Б.И., главный конструктор объединения

«Завод имени Владимира Ильича» Радин В.И., многие другие опытные хозяйственники, ученые и разработчики.

Надо навести здесь порядок и позаботиться о реальном расширении прав трудовых коллективов. С этой целью **необходимо в кратчайшие сроки завершить разработку Закона о социалистическом предприятии (производственном объединении)**. Этот документ должен опираться на концепцию новых условий хозяйствования, обобщить накопленный за последнее время опыт, закрепить все лучшее, что связано с реализацией линии на всемерное расширение хозяйственной самостоятельности, повышение роли и ответственности предприятий и производственных объединений.

Тем самым мы положим начало оптимальному распределению прав и обязанностей между министерствами и предприятиями, законодательно оградим трудовые коллективы от мелочной опеки и администрирования, неоправданного вмешательства в их оперативную хозяйственную деятельность. А это, товарищи, будет означать серьезный шаг вперед в демократизации управления нашей экономикой, развитии инициативы трудаящихся.

XXVII съезд, как вы знаете, поставил задачу по-настоящему овладеть экономическими методами руководства народным хозяйством. В связи с этим предстоит прежде всего обеспечить разработку прогрессивных норм и нормативов. Госплан должен возглавить эту важнейшую работу, широко привлечь к ней министерства и ведомства, ученых, специалистов объединений и предприятий. Причем ее нельзя затягивать. Не создав обоснованных экономических нормативов, мы не избавимся от гнета разного рода инструкций, сковывающих деятельность предприятий, трудно будет перейти от административных приемов руководства к экономическим методам. Это затормозит использование принципов самоокупаемости и самофинансирования, которые мы намерены распространять все шире.

И, наконец, надо сказать о ключевом значении ценообразования в развитии экономических методов управления. Здесь накопилось много

нерешенных вопросов. Под предлогом модернизации повышаются цены на машины и оборудование, сметная стоимость строительства. Ассортиментные сдвиги, погоня за «валом» нередко вызывают необоснованное увеличение цен и на потребительские товары.

К сожалению, государственные и хозяйственные органы часто смотрят на это, как говорится, сквозь пальцы, нередко сами оказываются заинтересованными в увеличении объемов производства за счет «игры» цен. По результатам проверок, только в прошлом году за нарушение порядка установления цен в доход бюджета было изъято свыше 100 миллионов рублей незаконно полученной предприятиями выручки.

Хочу, товарищи, предупредить: это чрезвычайно опасная тенденция. Искусственное завышение цен не лечит экономические болезни, а лишь развращает работников, тормозит технический прогресс. Завышенные цены, базирующиеся на затратном подходе, скрывают недостатки в технологии и организации производства, порождают пренебрежение к поиску рациональных способов ведения хозяйства.

Повышение цен оправдано только в том случае, если оно вызвано существенным улучшением потребительских свойств товаров, более высокой эффективностью изделий. **Нам надо навести порядок в ценообразовании. В этом отношении более четкую и принципиальную линию должен занимать Государственный комитет СССР по ценам.** Назрели также вопросы совершенствования кредитного, всего банковского дела. Переходя на новые методы хозяйствования, мы должны повышать роль банка как важнейшего органа управления.

Особо хотел бы выделить проблему, без решения которой мы вряд ли успешно осуществим задачу внедрения ресурсосберегающих технологий и преодоления затратного характера экономики. Речь идет о пресловутом «вале». Задания по валовым показателям в различной форме являются одними из главных при оценке деятельности отраслей, регионов, предприятий. А раз это так, то ради увеличения «вала» зачастую используются

дорогостоящие материалы, нагоняется вес машин, накручиваются тонно-километры, раздувается внутрихозяйственный оборот и т. д. Мы боремся за эффективность, но посмотрите, в какой поистине глупой ситуации оказываются хозяйствственные руководители: изготовили дешевое изделие – получили нагоняй за то, что недодали продукции в рублях, внедрили новшество, сэкономили ресурсы – вновь поставили предприятие, а то и всю отрасль в невыгодное положение.

Приведу такой пример. Два с половиной года назад на автотранспортных предприятиях ряда министерств начался экономический эксперимент. Его участники стали планировать свою работу так, чтобы заинтересовать людей не в тонно-километрах, а в своевременной доставке с наименьшими затратами всех грузов по поступившим заказам. Были устраниены причины, которые побуждали хозяйственников заниматься приписками несуществующих тонн и километров.

И вот результаты: выполнение заказов – этого важнейшего показателя – повысилось до 100 процентов. Одновременно уменьшилась потребность в автомашинах и водителях, на 18 процентов снизился расход горючего. Повсеместное распространение таких условий работы позволит в масштабах страны высвободить тысячи машин и водителей, сэкономить более 5 миллионов тонн моторного топлива.

Казалось бы, плановые органы должны ухватиться за новый метод. Но не тут-то было. Некоторые ответственные работники Госпланов СССР и РСФСР, как говорится, встали грудью на защиту отжившей системы планирования. Дело в том, что «дутым» оказался ранее запланированный «вал», объемы перевозок. А то, что эти расчеты непригодны, плановики признавать не хотели. Вот вам образчик неприятия нового, нежелания заняться перестройкой хозяйственного механизма, отказаться от изживших себя методов работы.

Валовые показатели все еще доминируют во многих отраслях. Более того, в строительстве, например, не без одобрения Госплана СССР и Минфина

СССР опять пытаются возродить «вал» в качестве основного оценочного показателя. И это несмотря на то, что опыт передовых строительных организаций как раз свидетельствует о другом – надо оценивать их деятельность и стимулировать за готовую продукцию, за ввод объектов, а не за объем строймонтажа. Думаю, товарищи, настало время разрубить этот «валовый узел», иначе мы не сможем двигаться вперед по пути преодоления затратного механизма.

Рассматривая вопросы управления, нельзя не сказать об ответственности Госплана СССР за решение выдвигаемых жизнью народнохозяйственных проблем. Задуманный при создании как мозговой центр руководства экономикой, Госплан во многом продолжает выполнять диспетчерские функции. В его стенах нередко решаются вопросы, в которых вполне могут разобраться руководители отраслей, а то и директора предприятий. В то же время не делается того, что составляет главное назначение стратегического планового органа страны.

Текучка отвлекает от поиска путей решения основных социально-экономических задач, выбора пропорций и приоритетов в развитии народного хозяйства, определения структурной политики, размещения производительных сил, сбалансированности экономики. Вот почему мы многое проглядели. В общем, в плановой работе нужна серьезная перестройка.

Особо хотелось бы сказать о нашей внешнеэкономической деятельности. Ее структура и формы не отвечают современным условиям и потребностям интенсификации народного хозяйства. Необходимо безотлагательно приступить к осуществлению глубокой перестройки наших внешнеэкономических связей, в кратчайшие сроки добиться повышения экспортного потенциала обрабатывающей промышленности.

Вопросы эти не только экономические, но и в высшей степени политические. Они затрагивают коренные интересы нашей страны и других братских государств. **В отношениях с социалистическими странами надо расширять практику стабильных кооперационных связей, смелее**

переходить к прогрессивным видам производственного кооперирования, тесному научно-техническому сотрудничеству. Что касается укрепления позиций Советского Союза на мировом рынке, то здесь главный вопрос – резкое повышение конкурентоспособности советских товаров путем улучшения качества, технико-эксплуатационных свойств продукции.

Известно, что правительства всех стран создают максимальные привилегии для предприятий-экспортеров, и мы здесь не должны быть исключением. У нас есть перспективные отрасли, которые при соответствующем внимании и поддержке могли бы более активно выходить на мировой рынок. Но для этого надо глубоко перестроить формы внешнеэкономических связей. Существующему механизму не хватает гибкости, быстроты реакции на требования и возможности зарубежного покупателя, он слабо приспособлен к эффективным методам сотрудничества. Производители экспортной продукции отгорожены от внешнего рынка ведомственными заборами, экономические и моральные стимулы в развитии экспортного производства действуют слабо.

Нуждается в перестройке и управление внешнеэкономической деятельностью. Участники совещания дипломатических работников в МИДе остро и, надо сказать, справедливо ставили вопрос о лучшем согласовании деятельности Минвнешторга, ГКЭС (*Государственный комитет по экономическим связям*), ГКНТ (*Государственный комитет по науке и технике*) и других ведомств этой сферы. Словом, назрела необходимость в кардинальных мерах по улучшению внешнеэкономической деятельности, повышению ее эффективности и влияния на ускорение научно-технического прогресса.

Товарищи! Обсуждая вопросы перспективного развития страны, намечая меры на будущее, мы не должны упускать из виду задачи текущего момента. От правильного их решения зависит успех выполнения плана этого года, а следовательно, и всей пятилетки. Особые заботы сегодня у тружеников села. Результаты нынешнего года в аграрном секторе имеют для нас

исключительно важное значение. По итогам пяти месяцев, как вы знаете, получены неплохие результаты в животноводстве. Их важно закрепить.

Но главная задача – вырастить и полностью собрать урожай зерна, плодов и овощей, кормовых и технических культур. Дело это общенародное. К нему так и следует подходить в повседневной работе. И, что особенно важно в нынешних нелегких для многих районов условиях, – собрать и сохранить все выращенное, уберечь от потерь.

Сейчас наступает ответственный период в деятельности промышленности, капитального строительства, транспорта. Нельзя допустить снижения результатов в их работе, а нужно постараться прибавить в темпах роста производства, безусловно, выполнить все планы. Важно своевременно подготовиться и к работе в зимний период. Мы обязаны извлечь уроки из прошлого. Учитывая это, ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли на днях постановление, которым определены конкретные меры по подготовке народного хозяйства к предстоящему осенне-зимнему сезону.

К его выполнению уже сейчас должно быть приковано внимание партийных, советских и хозяйственных органов. Необходимо привести в надлежащее состояние всю сферу жизнеобеспечения городов и сел: обеспечить надежность электро- и теплоснабжения, ремонт энергетических агрегатов и запланированный ввод новых мощностей, своевременное создание запасов топлива на предприятиях и в коммунальном хозяйстве. Словом, следует поставить дело так, чтобы при любых обстоятельствах население не испытывало неудобств в быту, трудовые коллективы работали в нормальном производственном режиме, а экономика развивалась устойчиво, набирая темпы.

Таковы, товарищи, соображения по принципиальным и текущим вопросам экономической политики, от решения которых в определяющей степени зависит выполнение масштабной программы преобразования народного хозяйства в годы двенадцатой пятилетки. Реализация заданий пятилетнего плана станет новым свидетельством динамизма

социалистической системы, ее жизненной силы, крупным шагом в осуществлении линии XXVII съезда КПСС.

III. Активно перестраивать партийную работу

Товарищи! Когда речь шла о судьбах страны, решении жизненно важных вопросов для ее настоящего и будущего, Ленин подчеркивал: «Партия ответственна».

Наша партия правящая, у нее в руках могучие рычаги воздействия на общественные процессы. Теория и политика, идеи и сила организации, миллионы коммунистов на производстве и в управлении, в науке, технике и культуре – таков могучий партийный потенциал.

От того, как действуют партийные организации, во многом зависят активность миллионов трудящихся, размах и глубина народного творчества – решающей силы ускорения. Только поставив в центр партийной работы человека, мы сможем решить задачи, выдвинутые съездом. В повороте к людям, к живому делу и состоит главный смысл коренной перестройки партийной работы.

Что показали истекшие после съезда месяцы? Идеи перестройки с пониманием восприняты большинством партийных кадров и начинают преломляться в практических делах, создалась новая атмосфера взаимоотношений местных и центральных партийных, советских и хозяйственных органов. Быстрее, с большим пониманием решаются многие практические вопросы. На ступеньку выше мы поднялись в том, что касается откровенности и остроты в постановке проблем, уровня критики и самокритики.

Глубоко, масштабно занимаются интенсификацией производства Московская, Ленинградская, Киевская, Минская, Донецкая, Челябинская, Сумская, Татарская партийные организации. Энергично и целенаправленно решают вопросы развития экономики и социальной сферы коммунисты Брестской, Волгоградской, Ульяновской, Харьковской, Иркутской, Липецкой, Ростовской и многих других областей, краев, республик.

Важные шаги делают все партийные организации. Сами поиски новых форм и методов работы, отвечающих нынешнему времени, идут нелегко. Приходится встречаться с такими представлениями, что вроде бы установки, прозвучавшие на съезде, относятся к сфере большой политики, а практическая работа должна двигаться своим чередом, проторенными путями. Надо сказать, что такие настроения еще бытуют в партийной среде.

Взять, скажем, Курскую областную партийную организацию. Далеко не во все районы проник здесь дух творческого отношения к делу, критики и самокритики. На редкость живучим оказался командный стиль работы. Например, в Октябрьском райкоме партии первый секретарь товарищ Анпилогов В.А. и некоторые другие партийные работники нетерпимо относились к критике, покрывали «удобных» людей, пытались скрыть допущенные провалы, а чтобы приукрасить действительное положение, нередко побуждали хозяйственных руководителей к припискам, мало заботились о развитии инициативы парторганизаций, трудовой и общественной активности людей. Обо всем этом написал в центральную газету секретарь парторганизации колхоза «Красное знамя» товарищ Шевелев М.С.

Порочные методы работы не могли быть тайной для обкома партии. Но, очевидно, бюро, первый секретарь обкома товарищ Гудков А.Ф. оказались не на высоте положения. Обком не скupился на самые лестные характеристики товарища Анпилогова, ставя его чуть ли не в пример другим. Когда же ЦК поручил работникам аппарата разобраться на месте с положением дел, то оказалось, что написанное товарищем Шевелевым – чистая правда, а мнение руководителей обкома партии несостоитально.

В конце концов, итоги этой истории подвели члены райкома, которые выразили недоверие товарищу Анпилогову и приняли решение о его освобождении. Почему же обком не смог своевременно заметить и должным образом оценить негодный стиль работы секретаря райкома, сложившуюся ситуацию в районной партийной организации? Видимо, сами секретари

обкома партии, его бюро перестраиваться не торопятся, остаются приверженными изжившему себя стилю, когда инициатива трудящихся не получает должной поддержки.

После съезда советские люди все больше проявляют интерес к делам партии, к процессам, идущим в обществе; они хотят найти свое место в общенародной борьбе за реализацию идей съезда, хотят внести свой вклад в перестройку. Именно об этом свидетельствуют многочисленные письма, поступающие в ЦК и редакции газет, часть которых у вас на руках. Казалось бы, задача партийных комитетов совершенно ясна – надо всячески поддерживать общественную и трудовую активность людей. Но во многих местах все остается, как прежде: инициатива наталкивается на стену равнодушия, а то и откровенное сопротивление.

На Ирбитском химико-фармацевтическом заводе Свердловской области партбюро вместе с дирекцией и при поддержке горкома партии по сути дела справилось с начальником цеха, выступавшим за внедрение прогрессивных форм организации и оплаты труда. Инициатива коммуниста, ищущего человека напоролась на махровый бюрократизм. Мы сочли необходимым этот факт ввиду его исключительной важности обсудить в ЦК КПСС. Вы знаете, какое решение по нему принял Секретариат ЦК. Думаю, из этого случая должны извлечь уроки не только свердловчане.

Съезд нацелил партийные комитеты на освоение политических методов руководства. Однако стремление партийных органов брать на себя управлеченческие функции не ослабевает. Прислушайтесь к разговору некоторых партийных руководителей. Они охотно, со знанием дела говорят о текущей хозяйственной кампании, о надоях и привесах, тоннах и т. д., но нередко теряются, когда речь заходит о политическом анализе общественных явлений, социально-экономических задачах, научно-технических проблемах, о возможностях, заложенных в человеческом факторе.

Откровенно говоря, перестраиваться, избавляться от элементов администрирования нам надо на всех уровнях – от первичных организаций до

аппарата ЦК. Только всесторонняя политическая, организаторская и идеологическая деятельность на всех уровнях партийного руководства обеспечит выполнение задач, поставленных съездом.

В этой связи особое значение приобретает повышение боевитости первичных партийных организаций. В их неисчерпаемых возможностях мы убеждались не раз. Я бы сказал, что нам и начинать перестройку в работе надо с развития самостоятельности, самодеятельности, наступательности первичных организаций, инициативы и активности коммунистов. Вот главное звено, за которое следует по-настоящему взяться.

И сделать это должны райкомы и горкомы партии, которые ближе всего стоят к трудовым коллективам, знают силы и возможности первичных партийных организаций. У нас немало партийных комитетов районного и городского звена, которые в новой обстановке дают больше простора инициативе кадров, переносят центр тяжести на контроль за их работой снизу, а также по линии общественности, печати.

И в то же время продолжается тяготение к привычным методам руководства, скорее, даже управления. Все это, товарищи, делалось в свое время от нужды, как бы в порядке компенсации изъянов в хозяйственном механизме. Сейчас такая практика не только не нужна, но и вредна. Надо смелее отказываться от диспетчерских функций. Главная сфера деятельности секретаря, работника райкома партии – трудовой коллектив, люди.

В последнее время у меня было немало встреч и бесед с руководителями предприятий, рабочими, инженерами, секретарями партийных комитетов, и все они сходятся на том, что возможности инициативной работы расширяются медленно. Дает о себе знать бюрократизм – родной брат администрирования, ярый противник широкого участия народных масс в делах управления.

Взять, к примеру, органы управления. Когда непосредственно знакомишься с их деятельностью, то видишь, что некоторые министры, руководители главков, предприятий вообще разучились разговаривать друг с

другом, устанавливать прямые деловые связи, все сводят к переписке. Или товарищи не могут переговорить по телефону, встретиться, чтобы решить вопросы, или это попытка застраховать себя бумагой от ответственности?

В определенной мере это относится к партийным органам. Скажем, Ташкентский горком и райкомы партии города за четыре месяца направили в первичные партийные организации своих постановлений в полтора-два раза больше, чем за то же время в прошлом году. С подобным бумаготворчеством можно встретиться и в других местах.

Бумаготворчество – отнюдь не технический, а политический вопрос. Посмотрите, к чему у нас сводится любая проверка. К изучению справок, таблиц, протоколов, планов мероприятий, к выяснению, обсуждался ли вопрос, и принято ли по нему соответствующее решение. Словом, привыкли работать с бумагами, а не с людьми, да и на людей смотреть через бумаги. А как они трудятся, живут, о чем думают, какие у них проблемы, настроения – все это остается как бы за бортом. А ведь в этом суть партийной работы.

Никакой перестройки не будет, если в партии, во всех ее организациях не утвердится атмосфера нетерпимости к недостаткам, застою в делах, к парадности и пустословию. Поэтому критический разговор в духе съезда мы должны усилить. Нам нужна принципиальная критика, имеющая точный адрес, выявляющая причины недостатков и упущений, способы их устранения, критика, поддерживающая дух беспокойства, здоровой неудовлетворенности достигнутым.

Товарищи! Концепция ускорения неотделима от активной кадровой политики. В планах на пятилетку предусмотрены меры коренного характера в области подготовки кадров, создания системы непрерывного образования. Все они нацелены на обеспечение каждого участка материальной и духовной сфер деятельности профессионально компетентными работниками.

И задача эта решается не только в учебных заведениях, где мы начали осуществлять серьезные преобразования. Наше время требует от всех постоянного обновления знаний, повышения квалификации, расширения

идейно-политического, научно-технического и экономического кругозора. Без этого невозможно эффективно использовать новейшую технику, грамотно хозяйствовать и умело управлять.

Особый разговор сегодня о работе с руководящими кадрами, призванными организовать перестройку на вверенных им участках. К апрельскому Пленуму, как вы знаете, у нас накопилось немало нерешенных кадровых вопросов. Это вызывало критические замечания со стороны коммунистов и беспартийных. Центральный Комитет сделал необходимые выводы. В ходе отчетно-выборной кампании было выдвинуто много подготовленных, зрелых коммунистов, проявивших себя на низовой практической работе, хорошо понимающих нынешнюю обстановку. Расстановку кадров следует улучшать и дальше.

Выступая в городе Тольятти, я отмечал, что сейчас, когда разворачивается работа по ускорению научно-технического прогресса, особенно необходимо ценить людей с новаторским духом. Тем более что мы призываем всех не ждать, а действовать. Нельзя не видеть, что инициативный человек нередко вступает в противоречие с устаревшими инструкциями, которые не отвечают новым задачам. Надо все сделать, чтобы люди ищущие, творческие не оказались в трудном положении, не потерпели неудачу. И это не абстрактное рассуждение.

Хотел бы проиллюстрировать сказанное одним возмутительным фактом. В Черкассах есть завод Минэлектротехпрома и научно-исследовательский институт такого же профиля. Институт, который возглавлял товарищ Чабанов А.И., разработал новые типы станков и системы управления ими. Они получили признание на международных выставках, начали поступать заказы от наших предприятий и из-за рубежа.

Вместе с тем завод, который в первую очередь должен был бы использовать эти достижения, упорно игнорировал новую технику. А когда в июле прошлого года товарища Чабанова назначили временно исполнять обязанности и директора завода, он, не ожидая утверждения технических

условий на новую продукцию, решил организовать ее выпуск. Была дана жизнь передовой технике, поправлено финансовое положение предприятия. Однако нашлись работники, которые начали писать, что новый руководитель отошел от инструкций, допустил приписки. Как же поступили министерство и обком партии?

Нельзя сказать, что по-новаторски. Директора отстранили от работы, материал на него был передан в следственные органы. Чтобы разобраться в деле, пришлось вмешаться ЦК КПСС, Генеральному прокурору. Никаких злоупотреблений, тем более преступлений не обнаружилось. Кажется, все ясно. Но и после того, как была восстановлена истина, партбюро исключило товарища Чабанова А.И. из партии. Более того, когда коммунисты встали на его защиту и направили письмо в адрес съезда, оно до Москвы так и не дошло, его изъяли на почте местные органы.

Вот, товарищи, с какими фактами приходится встречаться. Мы поручили заняться делом Комитету Партийного Контроля. Вроде бы справедливость восстановлена. Но возникает вопрос: а где же был областной комитет партии? Разве он не мог своевременно вникнуть в суть дела, не допустить нарушения советских законов, расправы над коммунистом?

На нашем Пленуме надо со всей принципиальностью сказать: партийные комитеты призваны оберегать честь партии, а не честь мундира. В партийной работе важно все. И не в последнюю очередь то, как встретили в парткоме человека, как с ним поговорили, как решили волнующие его вопросы, наконец, какое участие приняли в его судьбе.

Ведь бывает еще и так. Высказывает коммунист в горкоме или райкоме собственное мнение или делится сомнениями, а ему вместо того, чтобы ответить по существу, говорят: «Не забывай, где находишься!» А где он, собственно говоря, находится? У себя в родном доме. Куда же ему идти со своими заботами и проблемами, как не в свой партийный комитет? И здесь он вправе рассчитывать на чуткость и внимание, а не на чиновный прием, ибо

партийное товарищество является большевистской нормой в отношениях между коммунистами независимо от чинов и званий.

Дух товарищества должен пронизывать всю нашу партийную жизнь. Усиливая спрос за порученное дело, необходимо всегда проводить четкую грань между партийной принципиальностью и унижающим человеческое достоинство разносом. Отступления от этого правила, – а о них мы знаем, – приводят к душевному надлому человека, в коллективе рождается неуверенность, падают общественная заинтересованность и активность людей. С этим мириться нельзя.

Мы и дальше должны настойчиво и неустанно работать над тем, чтобы здоровая атмосфера в нашем обществе укреплялась, пускала глубокие корни. В этой связи я бы сказал, что в кругу самых неотложных задач по-прежнему остается борьба с пьянством и алкоголизмом. В этой борьбе мы должны ориентироваться на мнение нашего народа, а не тех, кто пристрастился к спиртному. **Мы взяли перед всем народом обязательство повести решительную борьбу с пьянством, и наш партийный долг – выполнить наказ советских людей.**

Должны мы выполнить и наказ по усилению борьбы с нетрудовыми доходами. Принятые недавно крупные решения по этому вопросу с удовлетворением встречены в обществе. Их практическое осуществление нужно вести так, чтобы, искореняя это чуждое социализму явление, они служили улучшению условий жизни трудящихся.

В общем, товарищи, мы должны неукоснительно соблюдать наш главный социалистический принцип – всемерно поддерживать и поощрять честный и добросовестный труд, вести бескомпромиссную борьбу со всеми паразитирующими элементами, теми, кто пытается жить за счет других, за счет общества.

Надо исходить из того, что со сложностью задач в социально-экономической и духовной сферах будут нарастать требования и к идеологической работе. Хотел бы сегодня отметить большой вклад, который

вносят печать, телевидение и радио, все средства массовой информации в процесс перестройки. Они многое делают для расширения гласности, практической реализации демократизма нашего общества, постановки серьезных, общественно значимых проблем. Сейчас особенно важно, чтобы наша пресса чутко улавливала ростки нового, передового, рождающегося перестройкой во всех сферах жизни, помогала, чтобы они становились всеобщим достоянием. Объективность, высокая требовательность и ответственность средств массовой информации – непреложные принципы партийной печати, обеспечивающие их авторитет.

Газета – лицо партийного комитета, она отражает стиль и методы его работы, уровень руководства, отношение ко всем злободневным вопросам. **Перестраивается партийный комитет – перестраивается и печать.** Хотел бы обратить внимание на то, что степень гласности, действенности во многих местных газетах еще значительно уступает центральной прессе. Как показывает изучение вопроса, здесь обнаруживается прямая связь с позицией партийных комитетов. Следовательно, необходимы правильные самокритичные выводы и в партийных комитетах, и в редакциях. Уверен, что они будут сделаны.

Словом, мы рассчитываем на дальнейшую активизацию идеологического фронта, на организующую силу правдивых идей, сплачивающих миллионы во имя общего дела.

IV. Об итогах Будапештского совещания ПКК

Товарищи! Позвольте теперь перейти ко второму пункту повестки Пленума.

Документы состоявшегося на днях очередного совещания Политического консультативного комитета государств – участников Варшавского Договора опубликованы. Что хотелось бы сказать о значении этой встречи? Прежде всего следует отметить, что она прошла сразу после ряда съездов братских партий, и внешнеполитические установки высших партийных форумов оказались, естественно, в фокусе коллективного

обсуждения. Это придало ему более масштабный характер, предопределило акцент на вопросах стратегического, глобального порядка.

Особо подчеркивалось, что взятый нашей и другими братскими партиями курс на ускорение социально-экономического развития вызвал широкий международный резонанс и будет, по мере его реализации, оказывать возрастающее воздействие на весь ход мирового общественного развития. Отмечалось, что именно это вызывает наибольшее беспокойство у нашего классового противника.

Состоялся обмен мнениями о ходе событий в Европе и на международной арене за время, прошедшее после Софийского совещания ПКК и советско-американской встречи на высшем уровне в Женеве. Все товарищи были едины в том, что обстановка остается сложной, говорить о смягчении напряженности пока нет оснований.

Вы знаете о шагах, которые мы предпринимали, чтобы идущая от Женевы позитивная линия не исчезла, не растворилась в водовороте международной жизни. Это и конкретный план ликвидации к концу века ядерного оружия, и мораторий на ядерные взрывы, и предложения об уничтожении химического оружия. Наши инициативы работали и будут работать на оздоровление международного климата.

Но именно перспектива ослабления напряженности воспринимается на Западе, прежде всего реакционной правящей верхушкой США, как угроза их интересам. На самые последние месяцы и недели приходится серия отказов от советских предложений по кардинальным вопросам современного развития: отказ прекратить ядерные испытания; отказ от существующих договоренностей по стратегическим вооружениям; отказ оставить космос свободным от оружия. К этому надо добавить нежелание вести добросовестные переговоры в Женеве и Вене.

Самонадеянное пренебрежение интересами всех государств Европы, да и не только Европы, продемонстрировали действия Вашингтона в Берне, в результате которых было сорвано достижение важных договоренностей по

правам человека. Только абсолютным неприятием современных реальностей можно объяснить ставку руководителей США на голую силу, на ядерный кулак, на террористический разбой, густо замешанные на идеологической нетерпимости и ненависти. Современную мировую ситуацию они продолжают оценивать категориями «звездных войн» и ядерных боеголовок, гонкой вооружений и милитаристского шантажа, все больше подрывая тем самым безопасность как всего мира, так и своей страны.

Все очевиднее становится то, что подлинная угроза для безопасности США исходит не со стороны внешних сил. Такую угрозу, и немалую, представляет военно-политическая элита этой страны, ее авантюристическое поведение на мировой арене.

XXVII съезд КПСС предложил разумные пути решения вставших перед человечеством проблем. Наши цели предельно ясны. Это – ускорение социально-экономического развития страны; это – широкое международное сотрудничество, выгодное для всех; это – разоружение и ликвидация ядерного оружия; это – мир человечеству. Отсюда и наш политический курс как внутри страны, так и на международной арене. И чем больше людей на Земном шаре узнают правду о политике Советского Союза, тем больше появляется ее сторонников.

Все это как раз и беспокоит правящие круги имперализма. В советских инициативах они увидели мощное препятствие осуществлению своих имперских замыслов, рассчитанных на мировое господство и социальный реванш. Будучи не в силах предложить народам мирную историческую альтернативу, отвечающую интересам всех, они нагнетают милитаристский психоз, который, по их замыслу, может заморозить исторический прогресс, помочь им сохранить экономическую и политическую власть. Более того, они надеются на возможность, пусть иллюзорную, помешать осуществлению наших планов, затормозить развитие социалистических стран, сбить нас с курса XXVII съезда КПСС, удержать в путах гонки вооружений.

Понятно, товарищи, что главной целью нашей внешней политики должен быть срыв этих опасных замыслов. **Советский Союз будет и впредь настойчиво проводить в жизнь свои инициативы, отвечающие сокровенным надеждам нашего народа, всех народов планеты.** Но мы никогда не допустим ракетно-ядерного превосходства США. И здесь наш ленинский внешнеполитический курс, наша оборонная мощь опираются на надежную базу стратегии ускорения социально-экономического развития, которую выработала партия и которая получила свое развернутое отражение в обсуждаемом нами проекте двенадцатого пятилетнего плана.

Нельзя отдавать в руки империализма судьбы мира, допустить, чтобы империалистической реакции удалось навязать человечеству углубление военно-политической конфронтации. Это означало бы только одно – сползание к ядерной войне. Такой вывод прозвучал в выступлениях всех участников совещания ПКК.

Мы обсудили с друзьями ситуацию, складывающуюся на Женевских переговорах с США. Сейчас возник такой вопрос: стоять ли и дальше на месте в Женевских переговорах, препираясь с американцами, что их вполне устраивает, или искать новые подходы, позволяющие расчистить путь к сокращению ядерных вооружений? Решив твердо придерживаться линии на практические поиски взаимоприемлемого соглашения в Женеве, мы предложили американцам следующий промежуточный вариант:

- а) достигается договоренность о невыходе из Договора по противоракетной обороне по крайней мере в течение 15 лет, а работы в области СОИ ограничиваются уровнем лабораторных исследований, то есть тем порогом, к которому США уже фактически подошли;
- б) стратегические наступательные вооружения (МБР, БРПЛ и тяжелые бомбардировщики) ограничиваются равными уровнями. Вопрос о вооружениях средней дальности, достигающих территории другой стороны, в том числе о крылатых ракетах большой дальности наземного базирования, решается в этом случае отдельно.

Такой вариант еще раз демонстрирует стремление Советского Союза к взаимоприемлемой договоренности. Хотя, разумеется, мы бы предпочли сразу договориться о радикальном, 50-процентном сокращении стратегических наступательных вооружений, достигающих друг друга.

Внесли мы и проект соглашения о ракетах средней дальности в Европе. Согласились на то, чтобы при нулевом соотношении по этому виду оружия между Советским Союзом и Соединенными Штатами в европейской зоне остались английские и французские ядерные ракеты – в том количестве, какое имеется сейчас. Заявили также, что не будем увеличивать число ракет средней дальности в Азии.

Иначе говоря, Советский Союз сделал новые шаги, облегчающие поиски взаимоприемлемых договоренностей на Женевских переговорах. Как отнесутся к этому США, покажет время, во всяком случае должно быть ясным: если американская сторона и на этот раз проигнорирует наши инициативы, станет очевидным, что нынешняя администрация США ведет недостойную игру в серьезнейшем вопросе, от которого зависит будущее человечества.

Особую остроту приобрела сегодня проблема прекращения ядерных испытаний. В известной мере это и результат аварии на Чернобыльской атомной станции. Эта авария показала, что даже небольшой выброс радиоактивных веществ приносит беду и тревогу тысячам людей.

Все честные люди, выражая нам искреннее сочувствие и предлагая бескорыстную помощь, увидели в этом несчастном случае гораздо более серьезную опасность. Они спрашивают себя и других: а что будет, если военный атом выйдет из-под контроля – случайно или по злому умыслу? Взрыв даже одной ядерной бомбы становится куда более страшной трагедией для народов многих стран. Именно об этом все глубже задумываются люди нашей Земли.

Соединенные Штаты Америки берут на себя тяжелейшую ответственность перед человечеством, отказываясь прекратить ядерные испытания, присоединиться к советскому мораториуму. Планета встревожена

американским поведением, но серьезность ситуации зовет и к тому, чтобы усилия в пользу прекращения всех ядерных испытаний, ликвидации ядерного оружия были удвоены и утроены.

Беда Чернобыля – наша беда. У нас хватит сил преодолеть ее. Мы благодарим всех за сочувствие и помощь в связи с этим случаем – благодарим искренне, от души. Но пусть Чернобыль, как и другие случаи, когда атом переставал подчиняться человеку, послужит грозным предостережением тем, кто еще не до конца осознает нависшую над миром ядерную опасность, кто продолжает считать ядерное оружие средством политики.

Особо хотел бы сказать о новой советско-американской встрече на высшем уровне. **Мы за диалог с Вашингтоном. Мы не захлопываем двери: новая встреча с Президентом США возможна.** Но понятно, что для этого необходима такая атмосфера, которая бы открывала перспективу достижения реальных соглашений. Об этом мы сказали и президенту Рейгану, и всему миру. Эта позиция находит понимание друзей.

Ну а как действует администрация США? Она саботирует переговоры по разоружению, заявила о своем намерении не соблюдать Договор ОСВ-2, о том, что он «мертв»! По всему миру предпринимаются такие действия, которые еще больше обостряют международную обстановку.

Возникает законный вопрос: а хотят ли в Вашингтоне новой встречи? Или разговоры о ней – это всего лишь попытка ввести в заблуждение мировое общественное мнение?

Значение совещаний ПКК, как известно, во многом определяется новыми инициативами, которые они выдвигают. Своего рода гвоздем Будапештской встречи стало совместно разработанное развернутое предложение о сокращении обычных вооружений и вооруженных сил во всей Европе – от Атлантики до Урала. Содержание его вам известно – речь идет о сокращении в ближайшие годы вооруженных сил обеих сторон на 25 процентов. Тем самым отбивается и спекулятивный довод, будто ядерное разоружение в Европе при сохранении нынешнего уровня обычных

вооруженных сил поставило бы западноевропейские государства в невыгодное положение. Показательно, что Запад не нашел возможным с порога отмахнуться от этого предложения.

В Будапеште были согласованы и некоторые другие важные инициативы. Одобрена высказанная накануне совещания, в выступлении в Чепеле, идея объединить усилия всех стран для мирного использования космоса, создать в этих целях специальную международную организацию. Эта идея нашла уже свое выражение в предложении, направленном Генеральному секретарю ООН. Были обсуждены вопросы о дальнейшем продвижении концепции создания всеобъемлющей системы международной безопасности.

Следует особо отметить живую, конструктивную атмосферу Будапештского совещания. Все товарищи – и в этом приметы времени – рассматривали конкретные вопросы через призму общей внешнеполитической стратегии союзных социалистических государств. Словом, в Будапеште проявилось единство, творческое сотрудничество, которое обогащает международную политику социализма, придает еще большую весомость его действиям на мировой арене.

Все участники совещания с удовлетворением отмечали, что в работе высшего органа Варшавского Договора стало в последнее время больше динамики, оперативности. Принятые в Будапеште решения являются крупным вкладом социалистических стран в борьбу за оздоровление международной обстановки.

В общем, товарищи, мы прилагали и будем прилагать все возможные меры для сохранения и укрепления мира. И в этом благородном деле мы чувствуем активную поддержку нашей позиции друзьями, всеми миролюбивыми силами планеты.

(Доклад был выслушан с большим вниманием и встречен продолжительными аплодисментами.)

Заключительное слово

Товарищи! Таковы основные уроки и выводы нашего послесъездовского развития, которые нам надо усвоить в полной мере, чтобы успешно двигаться вперед. Таковы внутренние и международные условия, в которых мы начали реализацию решений XXVII съезда.

Политическая задача пятилетки – перестроить нашу экономику, создать современную материально-техническую базу, обеспечивающую ускорение развития советского общества, решение крупных социальных задач, надежную оборону страны. Время не будет нас ждать. Все намеченное мы обязаны сделать в срок, ибо речь идет о могуществе и процветании нашей державы, позициях социализма на международной арене, упрочении мира во всем мире.

Мы идем навстречу знаменательной дате – 70-летию Великой Октябрьской социалистической революции. Встретить этот замечательный праздник на крутом экономическом и общественно-политическом подъеме достижениями и успехами, достойными родины Октября, – наш общий патриотический и интернациональный долг.

Думаю, надо от имени Пленума обратиться ко всем трудящимся с призывом широко развернуть всенародное социалистическое соревнование за успешное выполнение заданий двенадцатой пятилетки, превратить смелые планы в энергию практических действий. **Центральный Комитет призывает каждого советского труженика встать в ряды участников соревнования, быть активным бойцом трудового фронта пятилетки, внести на своем рабочем месте весомый личный вклад в общее дело.**

Внимание партийных комитетов, всех партийных организаций надо сосредоточить на том, как решить поставленные съездом задачи, как повести политическую, экономическую и организационно-воспитательную работу, чтобы выйти на заданные пятилеткой рубежи и превзойти их. В этом – гвоздь момента. Поэтому побольше анализа, побольше действий, практичности, поменьше общих рассуждений и ссылок на объективные обстоятельства.

Партия ждет от каждого руководителя, от каждого коммуниста не клятв и заверений, а реальных дел, ведущих нас вперед по намеченному пути. Центральный Комитет будет поддерживать инициативу и новаторский поиск партийных организаций, трудовых коллективов, министерств и ведомств, направленные на достижение лучших результатов. Действовать инициативно, настойчиво, энергично, с высоким чувством ответственности – вот что требует сегодня жизнь от каждого, от всех вместе. Уверен, что обращение Пленума найдет понимание и отклик у рабочего класса, крестьянства и интеллигенции, воплотится в героизме повседневного, будничного труда миллионов. А это решает все, товарищи!