

**1 октября 1991 г.**

## **Договор о Союзе Суверенных Государств. Проект**

Государства, подписавшие настоящий Договор.

учитывая близость исторических судеб своих народов и выражая их волю жить в дружбе и согласии, развивая равноправное взаимовыгодное сотрудничество;

заботясь об их материальном благосостоянии и духовном развитии, взаимообогащении национальных культур, обеспечении общей безопасности; желая создать надежные гарантии прав и свобод граждан;

извлекая уроки из прошлого и принимая во внимание изменения в жизни страны и во всем мире,

решили на новых началах построить свои отношения в Союзе и договорились о нижеследующем.

### **I**

#### **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ**

Первое. Каждая республика - участник Договора - является суверенным государством. Союз Свободных Суверенных Республик (СССР) - союзное демократическое государство, осуществляющее государственную власть в пределах полномочий, которыми его добровольно наделяют участники Договора.

Второе. Государства, образующие Союз, сохраняют за собой право на самостоятельное решение всех вопросов своего развития, гарантируя равные политические права и возможности социально-экономического и культурного прогресса всем народам, проживающим на их территории. Участники Договора будут исходить из сочетания общечеловеческих и национальных ценностей, решительно выступать против расизма, шовинизма, национализма, любых попыток ограничения прав народов.

Третье. Государства, образующие Союз, считают важнейшим принципом приоритет прав человека в соответствии со всеобщей Декларацией прав человека ООН, другими общепризнанными нормами международного права. Всем гражданам гарантируются возможность изучения и использования родного языка, беспрепятственный доступ к информации, свобода вероисповедания, другие политические, социально-экономические, личные права и свободы.

Четвертое. Государства, образующие Союз, видят важнейшее условие свободы и благосостояния народа и каждого человека в формировании гражданского общества. Они будут стремиться к удовлетворению потребностей людей на основе свободного выбора форм собственности и методов хозяйствования, развития общесоюзного рынка, реализации принципов социальной справедливости и защищенности.

Пятое. Государства, образующие Союз, самостоятельно определяют

свое национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов власти и управления. Они могут делегировать часть своих полномочий другим государствам -участникам Договора, в состав которых входят.

Участники Договора признают общим фундаментальным принципом демократию, основанную на народном представительстве и прямом волеизъявлении народов, стремятся к созданию правового государства, которое служило бы гарантом против любых тенденций к тоталитаризму и произволу.

Шестое. Государства, образующие Союз, считают одной из важнейших задач сохранение и развитие национальных традиций, государственную поддержку образования, здравоохранения, науки и культуры. Они будут содействовать интенсивному обмену и взаимообогащению гуманистическими духовными ценностями и достижениями народов Союза и всего мира.

Седьмое. Союз Свободных Суверенных Республик выступает в международных отношениях в качестве суверенного государства, субъекта международного права - преемника Союза Советских Социалистических Республик. Его главными целями на международной арене являются прочный мир, разоружение, ликвидация ядерного и другого оружия массового уничтожения, сотрудничество государств и солидарность народов в решении глобальных проблем человечества.

Государства, образующие Союз, являются полноправными членами международного сообщества. Они вправе устанавливать непосредственные дипломатические, консульские связи, торговые и иные отношения с иностранными государствами, обмениваться с ними полномочными представительствами, заключать международные договоры и участвовать в деятельности международных организаций, не ущемляя интересы каждого из союзных государств и их общие интересы, не нарушая международные обязательства Союза.

## II УСТРОЙСТВО СОЮЗА

### Статья 1. Членство в Союзе

Членство государств в Союзе является добровольным.

Государства входят в Союз непосредственно либо в составе других государств. Это не ущемляет их прав и не освобождает от обязанностей по Договору.

Отношения между государствами, одно из которых входит в состав другого, регулируются договорами между ними, Конституцией государства, в которое оно входит, и Конституцией СССР.

Союз открыт для вступления в него других демократических государств, признающих Договор.

Государства, образующие Союз, сохраняют право свободного выхода

из него в порядке, установленном участниками Договора и закрепленном в Конституции и законах Союза.

#### Статья 2. Гражданство Союза

Граждане Союза ССР имеют равные права и обязанности, содержание которых определяется полномочиями, передаваемыми Союзу участниками Договора.

Вопросы гражданства СССР регулируются законодательством Союза и республик, межреспубликанскими соглашениями.

#### Статья 3. Территория Союза

Территория Союза состоит из территорий всех государств, его образующих.

#### Статья 4. Отношения между государствами, образующими Союз

Отношения между государствами, образующими Союз, регулируются настоящим Договором, не противоречащими ему договорам и соглашениями.

Участники Договора строят свои взаимоотношения в составе Союза на основе уважения суверенитета, территориальной целостности, разрешения споров мирными средствами, сотрудничества, взаимопомощи, добросовестного выполнения обязательств по Союзному договору и межреспубликанским соглашениям.

Государства, образующие Союз, обязуются: не прибегать в отношениях между собой к силе и угрозе силой; не посягать на территориальную целостность друг друга; не заключать соглашений, противоречащих целям Союза или направленных против образующих его государств.

Не допускается использование войск Вооруженных Сил Союза внутри страны, за исключением их участия в ликвидации последствий стихийных бедствий и экологических катастроф.

Для предотвращения и урегулирования конфликтов между участниками Договора, а также межнациональных конфликтов государства, образующие Союз, создают на паритетных началах части специального назначения. Принципы их комплектования, численность, условия и порядок действий регулируются отдельным соглашением и контролируются участниками Договора.

#### Статья 5. Сферы совместного ведения государств-участников Договора и многосторонние соглашения

В целях обеспечения общих интересов государств-участников Договора устанавливаются сферы совместного ведения и заключаются соответствующие многосторонние соглашения:

- об экономическом Союзе;
- о совместной обороне;
- о государственной безопасности;
- о внешней политике;

- о научно-техническом сотрудничестве;
- о сотрудничестве в области образования и культуры;
- о защите прав человека и национальных меньшинств;
- экологическое;
- в области энергетики, транспорта, связи и космоса;
- по борьбе с преступностью.

Могут быть заключены и другие межреспубликанские соглашения.

Участниками многосторонних соглашений могут быть и государства, не подписавшие настоящего Договора.

Для реализации общих задач, вытекающих из Договора и многосторонних соглашений, государства, образующие Союз, делегируют союзным органам необходимые полномочия.

Государства, образующие Союз, участвуют в реализации полномочий союзных органов посредством совместного формирования последних, а также специальных процедур согласования решений и их исполнения.

Каждый участник Договора может путем заключения соглашения с Союзом дополнительно делегировать ему осуществление отдельных своих полномочий, а Союз, с согласия всех участников, передать одним или нескольким из них осуществление на их территории отдельных своих полномочий.

#### Статья 6. Собственность

Государства - участники Договора обеспечивают свободное развитие и защиту всех форм собственности, создают условия для функционирования предприятий, хозяйственных организаций и частных лиц в рамках общесоюзного рынка.

Участники Договора передают в распоряжение органов Союза имущество, необходимое для осуществления их полномочий, возложенных на союзные органы. Это имущество является совместной собственностью государств, образующих Союз, и используется исключительно в их общих интересах, включая ускоренное развитие отстающих регионов.

Использование земли, ее недр и других природных ресурсов государств-членов Союза для реализации полномочий союзных органов осуществляется в рамках законодательства этих государств.

Государства, образующие Союз, имеют право на свою долю в золотом запасе, алмазном и валютном фондах Союза, имеющихся к моменту заключения настоящего Договора. Их участие в дальнейшем накоплении и использовании сокровищ определяется особыми соглашениями.

#### Статья 7. Бюджет Союза

Порядок финансирования союзного бюджета и контроля за его расходной частью устанавливается особым соглашением.

#### Статья 8. Конституция Союза

Конституция Союза основана на настоящем Договоре и не должна ему

противоречить.

#### Статья 9. Законы Союза

Законы Союза принимаются его высшим законодательным органом по вопросам, отнесенным к ведению Союза, и в пределах полномочий, переданных ему настоящим Договором. Они обязательны для исполнения на территории всех государств-членов Союза.

Государство-участник Договора вправе опротестовать и приостановить действие на своей территории закона Союза, если он нарушает настоящий Договор.

Союз вправе опротестовать и приостановить действие закона государства-участника, если он нарушает настоящий Договор.

Споры передаются в Верховный Суд Союза, который принимает окончательное решение в течение одного месяца.

### III ОРГАНЫ СОЮЗА

#### Статья 10. Формирование органов Союза

Союзные органы власти и управления формируются на основе свободного волеизъявления народов и представительства государств, образующих Союз. Они действуют в строгом соответствии с положениями настоящего Договора и Конституции Союза.

#### Статья 11. Верховный Совет Союза ССР

Законодательную власть Союза осуществляет Верховный Совет Союза ССР, состоящий из двух палат: Совета Республик и Совета Союза.

В Совет Республик входит по 20 депутатов от каждой республики, входящей в Союз непосредственно, делегируемых высшими органами власти этих республик.

РСФСР имеет в Совете Республик 52 депутата. Другие государства, имеющие в своем составе республики и автономные образования, дополнительно делегируют в состав Совета Республик по одному депутату от каждой республики и автономии. В целях обеспечения равноправия республик при голосовании в Совете Республик каждая непосредственно входящая в Союз республика имеет один голос.

Совет Союза избирается населением Союза по избирательным округам с равной численностью избирателей. При этом гарантируется представительство в Совете Союза всех республик - участниц Договора.

Палаты Верховного Совета Союза совместно вносят изменения в Конституцию СССР; принимают в состав СССР новые государства; заслушивают Президента СССР по наиболее важным вопросам внутренней и внешней политики Союза; утверждают союзный бюджет и отчет о его исполнении; объявляют войну и заключают мир.

Совет Республик принимает решения об организации и порядке

деятельности союзных органов; рассматривает вопросы отношений между республиками; ратифицирует и денонсирует международные договоры Союза ССР; дает согласие на назначение Администрации Союза ССР.

Совет Союза рассматривает вопросы обеспечения прав и свобод граждан СССР и принимает решения по всем вопросам компетенции Верховного Совета СССР за исключением тех, которые относятся к компетенции Совета Республик.

Законы, принятые Советом Союза, вступают в силу после их одобрения Советом Республик. Закон, не получивший такого одобрения, возвращается на вторичное рассмотрение в Совет Союза и считается принятым, если за него проголосует более двух третей членов этой палаты.

#### Статья 12. Президент Союза

Президент Союза - глава союзного государства.

Президент Союза выступает гарантом соблюдения Союзного Договора, Конституции и законов Союза; является главнокомандующим Вооруженными Силами Союза; представляет Союз в отношениях с зарубежными странами; осуществляет контроль за выполнением международных обязательств Союза.

Президент избирается гражданами Союза на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет и не более чем на два срока подряд. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании в целом по Союзу и в большинстве образующих его государств.

#### Статья 13. Вице-президент Союза ССР

Вице-президент Союза ССР избирается вместе с Президентом Союза ССР. Вице-президент Союза выполняет по уполномочию Президента Союза отдельные его функции и замещает Президента СССР в случае невозможности осуществления им своих обязанностей; председательствует на совместных заседаниях палат Верховного Совета СССР.

#### Статья 14. Администрация Союза ССР

Администрация Союза - орган исполнительной власти Союза, подчиненный Президенту Союза и несущий ответственность перед Верховным Советом.

Администрация Союза формируется Президентом Союза по согласованию с Советом Республик Верховного Совета Союза.

В Администрацию Союза входят министры СССР, а также руководители ведомств, создаваемых в соответствии с межреспубликанскими соглашениями.

#### Статья 15. Верховный Суд Союза ССР

Верховный Суд Союза ССР формируется на равных началах Президентом СССР и каждой из палат Верховного Совета СССР.

Верховный Суд Союза рассматривает вопросы о соответствии законодательных актов Союза и республик, Указов Президента Союза и президентов республик, нормативных актов Администрации Союза Союзному Договору и Конституции Союза, разрешает споры между Союзом и республиками, между республиками; рассматривает апелляции, связанные с нарушениями прав граждан, предусмотренных международными соглашениями и союзным законодательством.

#### Статья 16. Прокуратура Союза ССР

Надзор за исполнением законодательных актов Союза осуществляется Генеральным прокурором Союза, Генеральными прокурорами (прокурорами) государств-участников Договора и подчиненными им прокурорами.

Генеральный прокурор Союза назначается Верховным Советом Союза и ему подотчетен.

### IV

#### ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 18. Язык межнационального общения в Союзе ССР

Участники Договора самостоятельно определяют свой государственный язык (языки). Языком межнационального общения в Союзе ССР участники Договора признают русский язык.

#### Статья 19. Столица Союза

Столицей Союза ССР является город Москва.

#### Статья 20. Государственная символика Союза

Союз ССР имеет государственный Герб. Флаг и Гимн.

#### Статья 21. Вступление Договора в силу

Настоящий Договор вступает в силу после его подписания полномочными делегациями государств-участников.

С той же даты считается утратившим силу Договор об образовании Союза ССР 1922 года.

Отношения Союза Свободных Суверенных Республик и государств, входящих в состав Союза Советских Социалистических Республик, но не подписавших настоящий Договор, подлежат урегулированию на основе взаимных обязательств и соглашений.

#### Статья 22. Порядок изменения и дополнения Договора

Настоящий Договор или отдельные его положения могут быть отменены, изменены или дополнены только с согласия всех государств, образующих Союз.

#### Статья 23. Правопреемственность Союза

Союз Свободных Суверенных Республик обладает всеми правами и несет все обязанности, вытекающие из вступивших в силу на момент подписания настоящего Договора международных соглашений Союза Советских Социалистических Республик.

Примечание:

В варианте I октября допущена опечатка в нумерации: после ст.16 следует ст. 18.,

В данной копии нумерация не исправлялась, чтобы не возникло путаницы с поступающими замечаниями.

Пропуска статьи нет.